

临沂市人民政府

关于加快全市现代渔业发展的意见

临政发〔2012〕42号

各县区人民政府，市政府有关部门，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会：

为贯彻落实《中共中央、国务院关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》、《山东省渔业振兴规划（2011-2015年）实施方案》、《市委、市政府关于进一步加快县域经济发展的决定》及全市沂河沿岸高效生态特色农业长廊建设推进会议精神，进一步调整优化农业产业结构，科学开发利用水域资源，加快发展现代渔业，促进农业增效、农民增收和农村经济持续健康发展，特提出如下意见。

一、充分认识加快现代渔业发展的重要意义

水产品因符合安全、营养、环保的消费潮流，倍受青睐，特别是名特优水产品更具有广阔的市场空间和发展前景。现代渔业是遵循资源节约、环境友好和可持续发展理念，以现代科学技术和设施装备为支撑，运用先进的生产方式和经营管理手段，建设农工贸、产加销一体化的产业体系，实现经济、生态和社会效益和谐共赢的渔业产业形态。大力发展现代渔业有利于增强我市农产品的市场竞争力，有利于农业结构调整和发展方式转变，有利于满足人民群众对水产品多样化和渔业文化的需求。临沂作为内陆市地，河沟、水库等天然水域众多，淡水

渔业资源比较丰富。近年来，在市委、市政府的正确领导和各级各有关部门的积极努力下，我市渔业取得长足发展，在繁荣农村经济、稳定市场供给、增加农民收入、养护资源环境等方面发挥了重要作用。当前，渔业发展的社会环境和市场条件发生了较大变化，组织化程度和产业化水平、设施装备和科技水平等成为渔业持续健康发展的重要因素。我市调整渔业结构、发展现代渔业，十分重要和紧迫。各级各有关部门要充分认识加快现代渔业发展的重要意义，切实增强责任感和紧迫感，把发展现代渔业作为转变农业发展方式的重要抓手，优化农村经济结构和加快新农村建设的重要内容，推动县域经济发展的重要任务，促进农业增效、农民增收的重要渠道，抢抓机遇，开拓创新，努力开创全市现代渔业发展新局面。

二、明确加快现代渔业发展的指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，围绕重点基地、重点园区、重点品牌、重点项目、重点合作社，坚持生态、品牌、高效的发展理念，以促进农民增收为中心，以科技创新为支撑，以机制创新为保障，以市场需求为导向，以现代渔业园区建设为突破口，积极转变渔业发展方式，不断增强渔业的综合生产、科技创新、资源养护能力，努力提高管理服务水平，促进全市渔业向规模化、标准化、品牌化、产业化方向发展，构建渔工贸配套、产加销完整的现代渔业产业体系，形成养鱼、赏鱼、钓鱼、食鱼、富裕的渔业支柱产业新格局。

（二）基本原则

1、因地制宜，发挥优势。充分发挥我市渔业资源丰富的优势，淡水鱼运销、出口位居全省前列的市场优势，“沂蒙山山青水秀、农产品绿色天然”的品牌优势，近海临港的区位优势，抢抓国家重点扶持“三农”的有利机遇，加快推进现代渔业发展。

2、跨越发展，重点突破。针对水库、池塘、塘坝、河流“四大渔业板块”渔业资源类型，实施合理布局、分类指导、分策推进。以养殖为主，养殖、捕捞、加工、运输、出口等协调并进，着力在基地品牌建设、渔业园区建设、渔业文化建设、水产品质量安全监管、渔业合作社建设、水产品加工流通等方面实现新的突破。按照“提质、扩量、增效、生态、安全”的总体要求，以沂河、沭河为主线，建设现代渔业园区（含工厂化养殖园区、标准池塘养殖园区、休闲渔业园区）、国家级休闲渔业示范基地，推动我市由淡水渔业大市向淡水渔业强市跨越。

3、科学发展，安全为先。树立食品安全第一的思想，建立健全市、县区水产品质量监管体系，加强养殖监管和市场监管，提高水产品质量安全水平和市场综合竞争能力。坚持开发与保护并重，正确处理资源开发与养护的关系，走渔业可持续发展之路。加强科技创新和推广应用，以科技促发展，提高产业产出能力。鼓励产学研相结合，大力发展专业合作组织，做大做强渔业龙头企业，加快渔业产业化进程。

（三）发展目标

计划到2017年，全市水产养殖面积发展到55万亩，水产品总产量达到30万吨，渔业产值达到50亿元，占农业总产值

的 5.2%,渔业经济总产值达到 95 亿元,占农业总产值的 9.7%,带动其他行业增加值 40 亿元,渔业人均纯收入达到 28500 元。

三、集中力量规划建设十项重点工程

围绕做强养殖业、发展加工业、拓展服务业、培植文化旅游渔业,落实各项扶持政策,加强渔业基础设施建设,增强产业跨越发展保障能力,着力打造临沂渔业名优品牌、龙头企业、现代园区。重点抓好十个方面的规划建设:

(一)现代渔业园区集群建设。沿沂河、沭河两岸规划建设一批工厂化养殖园区、标准池塘园区、休闲观光渔业园区等,辐射带动全市现代渔业园区建设。力争到 2017 年,全市现代渔业园区总规模达到 10 万亩。郯城县、苍山县要利用河流发达、地下浅表水丰富的优势,规划建设 1 万亩以上的标准池塘养殖园区;沂水县要发挥旅游资源优势,建设 5000 亩以上的休闲渔业产业园;兰山区要着力提升浩天锦鲤养殖场的规模档次,打造全国一流的名贵观赏鱼休闲园区,并以化绍新钓鱼学校为基础,规划建设国家级垂钓培训中心;罗庄区要在现有冷水鱼养殖的基础上形成 5000 亩的现代渔业产业园区;河东区要建设 3 处以上千亩鱼藕混养园区和 5000 亩沿河休闲渔业园区;沂南县现代渔业产业园规模要进一步扩大,面积达到 5000 亩;临沭县要依托龙潭水库,规划建设 1 万亩休闲渔业园区;费县要利用城北镇浚河沿岸沙滩地,规划建设 1 万亩现代渔业园区。全市要着力打造沂河、沭河沿岸 10 万亩现代渔业园区聚集带,使之尽快成为全省乃至全国渔业产业园区的集聚区、先进科技转化的核心区和生态循环渔业的样板区。

(二)市级优质水产品基地建设。贯彻落实市委、市政府

《关于加快建设沂蒙优质农产品基地大力发展高效品牌农业的意见》，在对已有 47 处基地进行改造提升的同时，分批新建 53 处市级优质水产品基地，着力建设 10 处市级优质水产品示范基地。到 2017 年，全市市级优质水产品基地达到 100 处、总面积 40 万亩，年产优质水产品 25 万吨，分别占全市水产养殖面积、产量的 73% 和 83%。

（三）沂蒙水库群有机鱼生产基地建设。实施水库群生态渔业建设工程，依托岸堤、跋山、陡山、许家崖、会宝岭、唐村、沙沟 7 座大型水库和部分水质优良的中型水库，年放流大规模鲢鱼、鳙鱼等滤食性鱼种 5000 万尾、年产有机鱼 10 万吨，利用 5 年的时间，建设 20 万亩沂蒙山区水库群有机鱼生产基地。

（四）池塘标准化养殖示范区建设。在郯城、苍山等具备条件的县区，建设池塘高端高质高效“三高”渔业示范基地，并在此基础上，推广应用新品种、新技术、新机械、新模式，建立生产设施现代化、养殖技术标准化、市场营销品牌化的万亩池塘养殖示范区。

（五）水产良种繁育场建设。着力建设临沂市水产养殖场省级鳊鱼良种场和泥鳅繁育场、郯城县水产良种场、莒南县陡山水库国家级大银鱼良种场、罗庄区福勇鲟鱼良种繁育场 5 个良种场。力争到 2017 年，总面积达到 2.2 万亩，形成年繁育“四大家鱼”鱼苗 5 亿尾、鳊鱼苗 1 亿尾、鲤鱼鲫鱼苗 4 亿尾、鲟鱼苗 5000 万尾、大银鱼受精卵 3 亿粒的繁育能力。

（六）渔业品牌建设。以临沂市获“中国大银鱼之乡”称号为契机，大力发展大银鱼产业、培树临沂大银鱼品牌；积极

打造具有沂蒙特色的优势渔业品牌，重点打造“沂蒙湖”、“沂蒙浔”、“老渔翁”、“明湖源”、“睿农”、“泉鑫”、“天蒙”、“石泉湖”、“恒平”、“马髻山银鱼”等 10 大渔业品牌。力争到 2017 年，培树 1 个国家级、3 个省级、6 个市级名优品牌，提高我市渔业品牌的知名度、美誉度和市场占有率。

（七）水产品批发市场建设。对已有的水产品专业批发市场进行改扩建，在兰山、河东、郯城、平邑、临沭等县区新建一批规模较大的水产品批发市场。重点建设 10 处较大的水产批发市场，到 2017 年总规模达到 10 万平米，经营业户达到 1000 户，年交易量达到 50 万吨，把临沂打造成“江北最大的水产品交易中心”。

（八）全国休闲渔业示范基地建设。在沂河临沂城区段建设中国渔文化主题公园 1 处，其中含 1 处观赏鱼展馆、1 处中国淡水水生动物标本展馆、10 处休闲垂钓园、10 公里渔文化长廊、2000 个休闲垂钓台位及多处沂河河鲜馆等，打造临沂渔业节会场所。适时举办沂河放鱼节、捕鱼节、观赏鱼大赛、沂蒙优质水产品与渔业品牌展、“王祥卧鱼”杯渔文化书法摄影作品展等活动，把渔文化与孝文化、娱乐文化相结合，拓展渔业的文化功能、社会功能和休闲娱乐功能。自沂水至郯城沿沂河两岸形成以“渔文化”为主题的百里休闲渔业文化长廊、国家级休闲渔业示范基地。

（九）市级水产品质量检测中心建设。建设 1 处有机构、有编制、有人员，设备先进，具备质检资质的市级水产品质量检测中心，强化水产品质量安全监管，提升水产品质量安全水平。

（十）渔业合作组织建设。重点打造 10 家规模大、运行

规范、示范作用强的省、部级渔业合作社示范社，适时创建渔业合作联社。积极创办新型渔民专业合作社，开展示范社创建活动，进一步规范提升现有的渔民合作社。力争到 2017 年全市渔业合作社发展到 160 家，入社户数 15000 户，占全市渔民总户数的 85%。

四、积极完善和落实推动现代渔业发展的措施

（一）加快培植渔业龙头企业，提高产业化水平。大力引进国内外企业参与我市渔业基础设施建设、水产品精深加工和流通，培育一批规模较大、技术先进、辐射带动力强、品牌优势明显的养殖、运销、加工龙头企业。按照“民办、民管、民受益”的原则，围绕水产品养殖、加工和流通等环节，鼓励龙头企业、养殖产销大户领办、联办渔业合作社、协会、中介组织，形成一批组织健全、运行规范、功能完善的渔业经济合作组织。开展以“管理规范、生产标准化、经营产业化、服务社会化、产品品牌化”为主要内容的省、市级渔民专业合作社示范社创建活动，带动全市渔业合作组织规范发展。探索成立渔业合作联社，增强渔业组织化程度。围绕优良品种繁育、标准化健康养殖、大水面生态养殖、渔业重大疫情防控、水产品精深加工等领域，整合渔业科技资源，加快建设我市渔业示范园区。积极开展主要品种苗种繁育、水产品健康养殖、渔业病害检测、渔业水质调控、鲜活水产品储运等标准化宣传、培训、示范和推广工作，提升水产品标准化生产水平。以有机水产品基地、无公害养殖基地、健康养殖示范场为载体，以有机水产品、无公害水产品认证为手段，以鲟鱼、江雪等冷水性鱼类、鳊鱼、大银鱼、甲鱼、大鲵等名贵品种养殖为重点，大力推广

“一村一鱼”规模化、特色化生产模式，做大做强我市水产品品牌。

(二)完善渔业服务体系，提高科技支撑和公共服务能力。鼓励以产学研合作的方式引进新技术、推广新成果，提升我市渔业科技创新能力。加强水产良种繁育体系建设，以草鱼、鲢鱼、鳙鱼、鲟鱼、鳊鱼和鲤、鲫鱼等养殖主导品种为重点，积极争创国家级大银鱼、鳊鱼水产原良种场，加快形成以市级良种场为核心、县级水产苗种繁育示范场为骨干的多层次、多元化良种繁育体系，提高良种覆盖率。加强质量安全保障体系建设。设立市级水产品质量检测机构，充分发挥基层渔业机构的作用，支持和鼓励有条件的水产养殖企业、中介组织、水产品批发市场建立以监测为主的检测站（点），完善渔业环境与水产品质量监督检验测试体系建设。加强渔业资源开发保护体系建设。对大中型水库，科学评价水面承载能力，合理搭配养殖品种，严格控制放养密度，强化渔业水域污染防治和监测，推行渔业资源增殖放流生态渔业模式。加强市场信息体系建设。进一步强化渔业信息服务和资源共享，利用互联网构建立足全市、面向全国的市场信息平台，及时收集发布水产品生产、销售和消费信息，充分发挥市场对生产流通环节的引导作用。

(三)加大政策扶持力度，增强现代渔业发展后劲。建立健全“政府推动、市场拉动、政策扶持”的新机制，逐步加大对渔业基础设施及服务保障体系建设投入。把渔业纳入农民增收规划，进一步加大财政资金投入力度，在新增财力中安排渔业发展资金，并整合农业开发、水利小流域治理、村村通工程、电力光明工程、水域环境综合整治等部门资金和力量，集中用

于现代渔业园区基础设施建设，集中力量办大事，推进现代渔业发展目标任务的落实。落实优惠扶持政策，对新建渔业基地、池塘标准化改造、渔业园区、稻田养鱼以及在新开发的荒滩、荒水、湿地上从事水产养殖的，纳入国土资源治理项目予以扶持；对渔业生产用水、用电，按照农业生产标准收费；对利用弃水和涝淹地、古河道从事渔业生产开发的给予支持；对新建、扩建水产良种场和苗种场用地，按照农业用地安排；渔业苗种生产水面、国家投资建设的商品鱼基地水面列入基本农田保护区予以保护。按照“政策引导、市场运作、社会参与、平等协商、自愿有偿”的原则，吸纳社会资金采取信贷融资、招商引资、股份合作等形式，参与渔业资源开发。强化金融机构对渔业开发的中长期信贷支持，加大对从渔农民小额信贷和联保贷款的扶持力度。开展渔业政策性保险，加快建立健全渔业风险保障机制。

（四）开发宜渔资源，提高产出水平。采取返租倒包、龙头企业（合作社）集中承包、土地等价置换等方式，对现有的水库、塘坝、池塘等水域资源以及滩涂地、沙滩地、废矿坑等土地资源，加快流转、科学流转，集中到懂技术、会管理的养殖大户、养殖企业和渔民合作社手中，实现资源规模化开发利用，尽快形成规模化开发、标准化生产、产业化经营的现代渔业新格局。

（五）加强监督管理，保障渔业生产秩序。加强渔业机构和人员队伍建设，重点加强基层渔业技术推广、水生生物疫病防控、水产品质量安全监测、渔业执法体系等公共服务机构建设，保证基层机构、人员、经费落实，全面提高渔业科技综合

服务能力和水平。切实加强渔业执法能力建设，认真宣传贯彻执行《中华人民共和国渔业法》等法律法规，完善监督管理的设施和手段，强化渔业行政执法，努力推进我市渔业健康快速发展。认真搞好水域滩涂养殖使用权证的核发工作，明确渔业权属主体，对污染养殖水体并造成损失的单位和个人，必须依法查处并责令赔偿。加强对苗种、鱼药、渔具、渔用饲料和水域环境的监督管理，严厉打击电鱼、毒鱼和炸鱼等破坏渔业资源的违法行为，依法调解渔业权益纠纷，查处渔业行政违法案件，维护正常的渔业生产秩序。要依法保护水生野生动物资源，坚决打击捕杀贩卖国家和地方重点保护的珍稀濒危水生野生动物的犯罪行为。

（六）密切协作配合，合力推进现代渔业发展。各级党委、政府要把发展现代渔业摆上重要议事日程，加快建立和完善渔业行政管理机构体系，完善和落实各项渔业发展优惠政策。渔业部门要认真做好现代渔业发展的规划编制、监督管理、技术指导、统筹协调等工作，全面提高监管和服务能力。财政部门要积极筹措资金，逐步加大渔业资金投入。发改部门要把渔业纳入区域经济总体发展规划，积极支持渔业基础设施建设。经信部门要加强对渔业产业的指导，督促落实相关产业政策，大力支持渔业龙头企业进行技术改造和设备升级。农业、国土部门要加快宜渔水域资源以及滩涂地、沙滩地、涝淹地、废矿坑、矿区塌陷地等土地资源流转，支持渔业开发。科技部门要组织现代渔业发展重大技术的联合攻关，加强对渔业科技项目立项、开发的指导。商检、海关部门要为符合条件的水产品出口开辟“绿色通道”，确保安全、快速出关。各级政府要将渔业

发展纳入政府年度重点工作绩效考核内容，加强领导，强化考核，在工作部署、任务目标落实、项目支持、龙头企业扶持等方面加大推进力度，保障各项渔业工作任务落到实处，推动现代渔业快速健康发展。

临沂市人民政府
2012年12月8日