

临沂市人民政府办公室 关于印发临沂商城国际贸易综合改革试点 总体方案的通知

临政办发〔2013〕19号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

1月16日，省政府第139次常务会议研究同意临沂商城进行省级国际贸易综合改革试点。省政府要求，要本着符合实际、量力而行的原则，扎实开展临沂商城国际贸易综合改革试点。要立足当前，着眼长远，科学规划，力争到2015年临沂商城出口额达到100亿美元。要认真梳理国家有关部委各项支持政策，靠上落实，责任到人，确保充分利用。省直有关部门要给予大力支持和帮助，制定相应的扶持政策，形成支持临沂商城国际化发展的合力。

现将《临沂商城国际贸易综合改革试点总体方案》印发给你们，请结合部门职责，认真抓好贯彻落实。

临沂市人民政府办公室

2013年4月22日

临沂商城国际贸易综合改革试点总体方案

临沂是中国市场名城和物流之都，素有“南有义乌、北有临沂”之称。临沂商城是全国最大的市场集群之一，区位优势、交通便捷，市场繁荣活跃、物流优势明显，外贸基础良好、发展潜力巨大。以临沂商城为载体探索省级国际贸易综合改革试点经验，推动临沂商城国际贸易发展，打造中国北方重要的进出口贸易基地，对于转变经济发展方式、实现临沂经济社会又好又快发展具有十分重要的意义。为充分挖掘临沂商城在商品市场转型升级、开拓国际市场等方面的潜力，现提出如下国际贸易综合改革试点总体方案。

一、总体要求

（一）指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以加快转变经济发展方式为主线，以提高对外开放水平为重点，充分发挥临沂商贸物流优势，进一步解放思想、改革开放，大胆探索、先行先试，加快转变外贸发展方式，创新现代流通方式，推动临沂商城以内贸为主向内外贸协调发展转变，形成经济全球化形势下参与国际经济合作和竞争新优势。

（二）基本原则。坚持以理念创新、规划创新、战略创新、市场创新、产业创新为原则，坚持市场转型与新建并重，境内与境外市场共同发展，全面加快临沂商城国际贸易发展步伐。创新市场发展理念，科学合理规划，引领市场发展国际贸易；

加快“转、调、创”步伐，以产业提升支撑临沂商城国际贸易发展；规范市场秩序，优化临沂商城发展环境；创新机制体制，完善配套政策，保障临沂商城国际贸易发展。

（三）发展目标。坚持立足当前，着眼长远，科学规划，扎实推进，建设中国最大的现代化市场集群，打造中国北方重要的进出口贸易基地。力争到2015年临沂商城出口额达到100亿美元，具有知识产权、品牌和高附加值的产品出口比重比2012年翻一番，建立完备的、与国际贸易相适应的货代、报关、报检、金融、保险等服务体系。到2020年，率先实现外贸发展方式转变，贸易效率达到世界先进水平，形成比较完善的现代商贸流通体系和便利化的国际贸易机制。

二、主要任务

（四）建立新型贸易方式。根据市场采购商品特点，探索确立以放开市场经营主体、商品归类管理、商品质量保障等为主要内容，以“管得住、通得快”为主要特征的新型国际贸易模式。建立配套的海关、检验检疫、税务、外汇、工商等监管措施和办法，形成一套完备的主体准入、通关监管、税收征管、外汇监管、质量追溯、责任追究制度等综合管理机制。探索市场采购贸易方式，对在当地报关出口的小商品，采用“旅游购物商品（0139）”监管方式申报，对符合要求的出口商品实行简化归类。支持临沂商城试行市场采购出口商品检验监管制度，推行采购地检验检疫。完善组货单位管理，研究目录外商品抽查办法。探索实施临沂出口商品预检验制度，对组货单位等市

场采购出口商品经营主体入库商品实行预检验，强化出口商品质量安全把关。

（五）大力培育国际贸易主体。完善培育外贸主体的政策措施，培育一批、引进一批。按照“突出重点、梯次推进”的原则，选择产业基础好、出口潜力大的市场进行重点培育。有针对性地组织商城出口企业和商户参加国内外专业展会，支持引导外贸企业和商户利用电子商务平台在线开拓国际市场。积极推进临沂商城上市发展，打造现代化企业。支持利用外资多样化，鼓励外商投资设立合伙企业。支持境外企业在临沂设立常驻代表机构，鼓励境外跨国公司、贸易商、制造厂商和货运（海运）代理商等国际贸易中介机构、金融保险企业设立常驻代表机构。积极争取设立综合保税区，吸引实力强、外向度高的企业入区创业。强化人才支撑，制定实施国际贸易相关人才的引进培训计划。

（六）推动内外贸一体化发展。结合临沂商城实际，着眼于国内国际两个市场，稳定内需，扩大外需。发挥临沂商城市场集群优势、物流优势，不断创新经营方式，确保内需稳定增长。优先选择板材、五金、机电、陶瓷等产业基础好、具有较强出口潜力的市场，按照具备内外贸功能的市场进行培育，逐步扩大国际贸易业务，推动市场由内贸为主向内外贸并重转变，实现内贸和外贸协调发展。

（七）加快推进临沂商城市场转型升级。高水平编制实施临沂商城国际贸易发展规划，加快推进市场结构调整和战略重组，

合理布局市场资源，增强核心竞争力。加快市场改造提升，加快配套设施和服务机构建设，完善市场服务功能。鼓励市场经营大户由个体经营和家庭式经营向现代经营方式转变，大力发展总代理、总经销，建设一支适应国际贸易发展的经营主体队伍。以地方政府为主导建立适应临沂市场采购贸易方式的国外技术贸易措施应对体系，加大投入，及时收集、跟踪、调查、研究和应对国外技术性贸易措施。依托临沂市场集群优势，大力发展木制品、塑料、五金工具、建材、陶瓷等地产品加工业，不断延伸产业链条，带动临沂及周边地区加工制造业发展。

（八）探索新型现代流通方式。利用现代流通技术，建立共享式市场平台，推动流通现代化，加快形成具有示范效应、辐射能力强、可复制、可推广的物联网、互联网应用示范区。培育具有先进技术、高效运作能力的商贸流通企业，推动连锁经营、物流配送等现代流通方式发展。大力发展会展经济，引进和举办一批知名展会，支持商城举办商城贸易专业博览会。

（九）大力发展电子商务。加快“数字城市”建设，规划建设一批电子商务产业园区，培育一批第三方综合性服务龙头企业和行业专业性服务企业，将临沂建设成为全国电子商务较为发达的地区。规划建设临沂电子商务综合交易平台、鲁南物流综合信息服务平台等综合性、专业性、区域性电子商务平台，优化临沂国际电子商务平台、临商网等服务功能，完善信用、交易、支付、登记、安全认证、投融资等支撑体系，扩大临沂商城电子商务出口规模，实现有形市场与无形市场有机结合。

(十) 加快“走出去”步伐。支持市场积极创办境外经贸合作区、商贸物流分拨中心，支持骨干市场和业户开展国际合作，加快构建境外营销网络。按照“一区多园、两地展销、双向代理、内外联动”模式加快中欧商贸物流合作园区建设，积极探索在非洲、中东、北美、南美等地区建设商贸物流园区。

(十一) 建设临沂商城诚信监管体系。建立健全“政府主导、部门监管、行业自律、企业负责、社会监督”的临沂商城商品质量安全监管责任体系。建设临沂商城综合贸易服务平台，建立商品质量可追溯体系，做到来源可追溯、去向可查询，切实防止疫病疫情、有毒有害物质和不合格商品进出。加强市场监管，提升商品质量和市场经营管理水平。完善临沂商城出口商品经营主体监管，允许临沂商城有关经营主体参与报检工作，推进临沂商城出口商品全申报制度。健全临沂商城信用监管机制，深入推进质量立市、标准化和品牌带动战略，探索建立市场商品质量和标准体系，加大市场监管力度，严厉打击制售假冒伪劣、“三无”产品等违法经营行为。

三、保障措施

(十二) 科学制定实施临沂商城国际贸易发展规划。坚持“高起点定位、高标准要求、合理规划、总揽全局”的原则，科学制定临沂商城国际贸易发展规划，与城乡建设总体规划和土地利用总体规划相衔接，为临沂商城国际贸易发展提供科学依据和行动指南。

(十三) 健全政策促进体系。国家支持对外经济技术合作、

国际市场开拓、外贸公共服务平台建设、促进对外贸易稳定增长等各类专项资金重点向临沂市倾斜，用于支持临沂商城国际贸易发展。将临沂商城国际贸易发展纳入省相关资金重点支持范围。国税部门对市场采购出口商品实行增值税不征不退。对免征增值税的，地税部门免征城建税、教育费附加和地方教育附加；对符合条件的交通运输和会展企业差额征收营业税；按现行政策规定减征小微企业所得税。

（十四）优化国际贸易发展环境。营造高度开放、高效便利的国际贸易发展环境。在公安机关出入境管理部门开通境外人员签证证件绿色通道，简化境外采购商出入境手续办理程序，进一步提高效率、优化服务；人社部门授权市级人社部门负责境外客商就业许可和就业证管理工作；工商部门对临沂商城的企业实行属地登记、支持企业使用国际化发展名称、支持外国（地区）企业在临沂设立合伙企业和常驻代表机构。加快临沂机场改造提升，建设国际机场，统筹规划建设机场、铁路、高速公路等综合交通运输体系，支持建设现代物流和集疏运平台，为临沂商城发展国际贸易提供支撑。

（十五）提升金融服务能力。创新现代金融服务产品和方式，拓宽融资渠道。加快商城金融服务配套设施建设，积极推广非现金支付工具和支付方式，完善支付结算体系建设，健全商城贸易结算体系。支持商户参加出口信用保险，推广出口信用保险保单融资。强化政府政策激励，引导金融机构加大对临沂商城的信贷资金倾斜。

(十六) 强化土地政策支持。加大土地政策扶持力度。结合商城土地、城市、产业规划，进一步优化建设用地布局，大力推进土地节约集约利用。国土资源部门在新增用地、增减挂钩、低丘缓坡利用、存量挖潜等方面给予临沂商城政策扶持，保障商城国际贸易发展特别是综合保税区项目建设的用地需求。

(十七) 构建新型公共服务体系。海关、检验检疫在临沂商城设立办事机构，加强临沂内陆口岸建设，完善配套功能。加强涉外宾馆、涉外饭店、涉外学校、涉外医疗等服务设施建设，提高涉外服务水平。建设“一个门户入网、一次身份认证、一站式服务”的临沂港电子口岸，推进信息共享与交换，为商户提供统一的进出口业务数据交换平台，提高通关效率、降低企业成本。编制临沂商城物价指数，及时掌握商城价格走势，扩大临沂商城影响力。

四、组织实施

(十八) 加强组织领导。将综合改革试点列为部省合作重要内容，认真梳理并积极争取国家政策支持和土地、人才、资金等要素保障，及时研究解决试点中的新情况和新问题。临沂市加强与省相关部门的协作配合，积极做好规划落实、项目审批等工作，积极落实相应的扶持政策，形成支持临沂商城国际贸易发展的整体合力。

(十九) 抓好组织实施。根据本方案，制定支持改革试点具体政策措施和任务分工，指导开展改革试点。各有关部门各司其职、密切配合，抓紧组织编制重点领域的改革计划和重大项

目建设方案，细化改革目标任务，明确重点改革任务和工作责任。制定阶段性行动计划，落实责任单位和完成时限，把各项任务和进度安排分解落实到有关地方和部门，加快商城国际贸易发展步伐，不断扩大国际贸易规模。加大临沂商城宣传推介力度，在媒体和国内外知名展会中宣传推介临沂商城，不断提高商城知名度。定期总结经验，推动试点各项工作有序开展。