

临沂市人民政府 关于健全完善临沂商城国际贸易 服务体系的意见

临政发〔2013〕14号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

省政府已经确定启动临沂商城国际贸易综合改革试点。为了切实用好国家有关部门支持临沂商城国际化政策，扎实搞好试点工作，促进临沂商城国际贸易业务实现快速发展，现就健全完善临沂商城国际贸易服务体系提出如下意见：

一、把握机遇，加快推进临沂商城国际化

近年来，在各级各有关部门的大力支持下，我市积极争取落实上级扶持政策，大力发展国际贸易，不断提升市场流通水平，取得了优异的成绩。省政府第139次常务会议审议批准临沂商城开展省级国际贸易综合改革试点，海关总署批准临沂商城实行旅游购物商品出口监管模式，质检总局出台了市场采购地检验检疫等扶持政策，国家税务总局批准以旅游购物商品报关出口的货物适用增值税免税政策，省工商局等也相应的出台了相关政策。这一系列政策的相继到位，为临沂商城发展国际贸易带来了重大机遇。临沂综合保税区筹建工作顺利推进，中国（临沂）国际商贸物流博览会增加国际元素，临沂港成功投入试运营，这一系列外贸服务载体的建设，搭建了发展国际贸

易的新平台，进一步提升了临沂商城外贸便利化水平。

当前，国际市场需求萎靡不振，对外贸易仍旧面临着严峻的国际形势。临沂商城外向度有待于进一步提高，外贸经营主体的支撑作用还不强，部分出口货源外流。各级各部门要充分认清形势，进一步统一思想，利用好国家给予临沂商城商品出口的便利化政策，抓住省政府确定临沂商城开展国际贸易综合改革试点的难得机遇，强化措施，狠抓落实，着力促进临沂商城对外贸易快速发展，推动商城尽快实现由内贸为主向内外贸结合转变，全力打造我国北方重要的商品进出口基地。

二、强化措施，完善外贸发展促进体系

（一）大力培育外贸经营主体。把外贸经营主体培育作为发展商城对外贸易的关键举措来抓。坚持培育一批，引进一批，着力壮大外贸经营主体队伍。充分发挥现有外贸经营主体的作用，进行重点帮扶，指导他们用足用好政策，提高市场出口商品的采购规模。加强对商城现有外贸业户的扶持服务，组织开展经常性的外贸实务培训，提升国际贸易业务操作水平，增强国际市场开拓能力，赋予外贸经营资格，促进他们实现由内贸为主向内外贸共同发展转变。积极吸引临沂籍在外从事外贸经营的企业和人员入驻临沂商城从事国际贸易，形成规模性采购群体。吸引实力强、层次高、有国际销售渠道的大型外贸企业、跨国公司、国际采购组织来临沂设立采购处、办事处等分支机构，采购临沂商城产品出口。对板材、机电、五金、陶瓷、文教用品等产业基础好、有进出口潜力的市场进行重点培育，使其成为兼具内外贸功能的市场，逐步扩大国际贸易业务。大力

探索推行各种新型贸易方式，培植一批为商城业户和中小企业服务的专业公司。充分发挥市场集群优势，进一步加大招商力度，重点引进一批跨国公司营运中心、国际贸易总部企业、国际采购配送中心、国际商品分拨中心，尽快形成集聚效应，打造国际贸易产业集群。

（二）切实加大国际市场开拓力度。创新境内外组展办展模式，有针对性地组织商城出口企业和商户到境外进行市场考察，参加国内外专业展会，自行举办专业展会。支持骨干企业和市场到非洲、中东、北美、南美等地创办境外经贸合作园区、商贸物流分拨中心、境外研发中心和销售终端，促进商贸物流国际合作，形成国际营销体系；支持引导外贸企业和商户利用“临商网”、“山东国际电子商务平台”等电子商务平台在线开拓国际市场。

（三）加大财政扶持力度。设立商城发展国际贸易专项资金，今年安排 1000 万元，用于支持临沂商城市场、商户和外贸企业开展国际贸易。对以“旅游购物商品”模式从临沂海关出口的，按照今年当年出口的标准集装箱数量给予每箱 500 元补贴；对参加境外展会的展位费、出口商品认证、境外商标注册、境外媒体投放广告等国际市场开拓费用给予全额补贴；对参加出口信用保险实际缴纳的保费给予 50% 补贴。建立商城发展国际贸易专项资金定期增长机制，以后年度将根据商城出口增长情况相应增加专项资金额度。

（四）强化税收政策扶持。对以“旅游购物商品”方式报关出口的货物免征增值税、城建税、教育费附加和地方教育附

加。至 2015 年底以前，对年应纳税所得额低于 6 万元（含 6 万元）的小型微利企业，其所得按 50% 计入应纳税所得额，按 20% 的税率缴纳企业所得税。税务部门对外贸流通企业的税收实行按账据实征收。

（五）制定出口退税账户托管办法，提升金融服务能力。加大金融对外贸的扶持力度，扩大信贷规模、给予优惠贷款利率，提供更便捷的融资服务。落实外汇服务措施，简化企业收付汇业务流程。制定出口退税账户托管办法，市级财政安排 2 亿元设立出口退税账户托管风险担保专项资金，由市财政局会同有关部门负责管理，实行封闭运作。专项资金作为风险保证金存入商业银行，放大 5-10 倍，以低于贷款基准利率的优惠利率向企业发放出口退税专项贷款。企业到指定银行设立出口退税托管账户，出口货物报关发运后，凭报关单、装船单或商务部门提供的出口数据到银行直接办理相当于出口退税额的贷款。出口企业正常办理出口退税申报，国税部门将出口退税款直接退到企业设立的出口退税托管账户，用于归还相当于出口退税额的贷款，退税额大于贷款时，企业可以直接使用退税款。此项业务适用于全市外贸企业。

（六）完善涉外服务体系。进一步提升临沂港涉外服务水平，为临沂商城商品出口提供报关、报检、货代、拼箱、查验等“一站式”服务，打造高效便捷的内陆口岸。建设国际贸易服务大厅，设立采购商接待服务中心，设立临沂商城国际贸易公共服务平台，建设“数字城市”，提供云计算服务，加强国际物流信息化建设，搭建国际物流公共服务平台。建设集装箱堆

场，对接出口企业、港口和船运公司，提高进出口集装箱车的重载率。对接青岛、日照等港口城市建立出口货物运输绿色通道，对进出口货物车辆降低收费标准，对有关封的运载进出口货物的集装箱车辆免于检查。建立健全临沂商城国际贸易法律服务体系，积极应对国际贸易摩擦。大力发展会展经济，办好中国（临沂）国际商贸物流博览会等重点展会，努力将其办成国际化、专业化和品牌化的一流展会。大力引进国际贸易、现代物流、市场营销、会展服务等各类经营管理和专业技术人才，为临沂商城国际贸易综合改革试点和全市国际贸易发展提供强大智力支撑。

三、强化组织领导，优化对外贸易发展环境

建立临沂商城国际贸易综合改革试点联席会议制度，由市政府分管领导召集，商城管委会、商务、海关、检验检疫、税收、外汇管理、财政、工商、公安、金融办、人社、贸促会等单位主要负责人参加，负责临沂商城国际贸易改革发展和服务体系建设的指导、协调和督导。联席会议下设办公室，办公室设在临沂商城管委会。要加大对商城国际贸易综合改革试点的调度督导力度，健全工作机制，强化工作措施，加强目标考核，建立横向协作、纵向联动、高效协调的协作机制，充分调动各级各有关部门的积极性、创造性，确保各项政策措施落到实处，形成促进临沂商城国际贸易发展的强大合力。

临沂市人民政府

2013年5月22日