

临沂市人民政府 关于加快县域产业发展的指导意见

临政发〔2013〕24号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

为认真贯彻落实中央和省委、省政府关于加快构建现代产业新体系的部署要求，进一步明确我市县域产业发展目标和战略重点，优化产业布局，加速产业集聚，做大产业规模，推动县域经济跨越赶超，根据全市加快推进“10+6”产业计划、构建现代产业体系的实施意见，结合县域产业发展实际，现提出如下指导意见。

一、充分认识加快县域产业发展的必要性和紧迫性

加快产业发展，壮大县域经济，是实现好中求快“过四五”、富民增收“双翻番”和“与全省同步、比全国提前全面建成小康社会”目标的重大举措。近年来，我市九县三区立足各自优势，加快特色资源开发，大力培育主导产业，以食品加工、机械制造、木业加工、医药化工、冶金建材和纺织服装为重点的传统优势产业逐步壮大，以新能源、新材料、新技术、节能环保、高端装备制造为重点的新兴产业初具规模，以商贸物流、电子商务、文化旅游、金融保险为重点的现代服务业加快发展，县域经济实力不断增强，初步形成了优势互补、产业互动，协调推进、融合发展的县域经济格局。但从总体上看，我市县域存量较小、增量不足、总量居后，综合竞争力有待进一步提高。2012年，我市县域人

均地区生产总值、人均公共财政预算收入不足全省平均水平的60%和40%，与省内30强、全国百强相比差距更大；县域经济三次产业结构为9.7:48.1:42.2，二产比重比全省低3.3个百分点。主要原因在于县域产业薄弱，突出表现为：工业化水平低，产业结构不合理；产业规模小，集聚水平不高；品牌效应弱，市场开拓不充分；人才短缺，科技创新能力不足。对这些问题，务必引起高度重视，采取强有力措施予以破解。

当前，我市正处于工业化中期，县域产业发展进入关键时期。一方面，随着经济全球化和区域一体化加速发展，生产要素向优势地区转移的趋势更加明显，为我们在承接产业转移中实现跨越发展带来了机遇。另一方面，沂蒙革命老区参照国家中部地区有关政策、全省唯一“两型”社会建设试点、省级国际贸易综合改革试点、山东钢铁产业结构调整 and 纳入西部经济隆起带规划“五大政策”，为我市发挥区位、资源和后发优势，加速县域产业发展创造了条件。各级各部门务必增强忧患意识、紧迫意识，进一步把握规律、创新理念、破解瓶颈，在迎接挑战中抢抓机遇，在破解难题中奋起直追，持续推进县域产业做大做强，努力实现县域经济跨越赶超。

二、县域产业发展的指导思想、基本原则与发展目标

（一）指导思想

坚持以科学发展观为指导，以转变经济发展方式为主线，以提高发展质量和效益为中心，准确把握县域经济发展的内涵、规律和模式，按照县域经济产业化、产业发展集群化、集群发展品牌化的思路，把构建产业体系作为经济工作的总抓手，把招商引资作为产业发展的生命线，坚持新型工业强县、立县战略不动摇，大力实施补链、强链、建链工程，率先突破优势产业，顶层设计未来产业，优化存量做大做强、扩大增量招大引强，全力构建高

端高质高效的县域产业体系。

（二）基本原则

1. 坚持突出特色、差异发展原则。引导各县区发挥资源优势，采取错位竞争策略，突出自身特色，集中力量突破县域产业发展重点，着力避免产业发展方向趋同化，围绕特色整合资源、强化主导、培育品牌、开拓市场，打造各具比较优势的县域特色产业体系。

2. 坚持相对集中、集群发展原则。加强政府在产业布局中的调控作用，引导各类生产要素、产业项目加快向园区集聚，增强协调配套能力，提高投入强度和产出效益。围绕产业骨干龙头，推动产业链专业化集聚、上下游配套、高端化发展，打造一批规模实力大、市场前景好、区域竞争力强的县域优势产业集群。

3. 坚持科技引领、创新发展原则。大力实施创新驱动战略，采取引进消化吸收再创新和集成创新模式，增强自主创新能力，形成多主体、多层次、多领域的创新机制，促进产业发展从要素驱动向创新驱动转型，着力提高创新对经济社会发展贡献率，提升县域产业核心竞争力。

4. 坚持生态为先、持续发展原则。牢固树立科学发展理念，坚持“生产不忘生态”，正确处理发展经济与保护生态环境的关系，统筹考虑产业布局与产业发展、资源环境承载能力和生态功能的要求，明确不同区域功能定位，从源头控制污染，促进经济与环境和谐发展。

（三）发展目标

到 2016 年，基本建成定位合理、特色突出的县域产业体系，培育一批具有较强竞争力的主导产业，全市县域整体实力得到明显提升。（1）产业结构更加合理：县区规划的重点产业产值均过 100 亿元，其中过 500 亿元的产业集群达到 10 个以上；三次

产业结构调整为 7: 47: 46, 为实现由“二三一”向“三二一”战略转变夯实基础。(2) 产业投入持续加大: 每个县区产业投入年均增长 40%以上, 重点产业投入年均增长 50%以上。(3) 骨干企业做大做强: 每个县区要有 2 家以上主营业务收入过 50 亿元企业, 半数以上县区至少有 1 家过百亿元企业; 县域过 100 亿元的骨干企业达到 20 家以上, 其中过 200 亿元的 10 家、过 500 亿元的 2 家。(4) 开发区承载力明显提升: 引导产业向园区聚集, 县域 11 个省级开发区年实现产值均过 500 亿元, 有 2-3 个过 1000 亿元。(5) 综合实力不断增强: 县域生产总值年均增长 15%以上, 力争达到 18%; 公共财政预算收入年均增长 26%以上, 力争达到 30%; 城乡居民收入比 2011 年翻一番。

三、县域产业发展重点和路径选择

因地制宜, 发挥优势, 突出特色, 加快提升优势传统产业, 顶层设计未来新兴产业。

——兰山区: 依托中心城市核心区发展定位, 重点发展商贸物流、金融保险、电子商务、房地产、文化旅游等现代服务业; 抓住省级国际贸易综合改革试点机遇, 加快推进商城国际化项目建设, 商城国际贸易额年均增长 50%以上。大力发展肉制品和豆制品两大食品精深加工, 培植 500 亿级肉制品和百亿级豆制品加工企业。积极引进名牌家具、高档地板和高端木制品行业领先龙头企业, 打造千亿级木业产业。依托正在规划建设的有色金属商贸综合体, 大力发展有色金属深加工, 多方吸引全国有色金属强企业入驻, 尽快打造成具有产品定价话语权的行业核心基地。依托板材加工机械、工程机械、植保机械和高端水表生产企业, 增强配套加工能力, 拉长产业链条, 加快发展先进制造业。大力发展总部经济、服务外包、金融和软件开发等新兴产业, 努力构建聚散功能较强的中心城市产业体系。

——**罗庄区**：立足临沂“南工”重地定位，发挥工业基础较好优势，依托循环经济示范区、罗庄工业园、华盛江泉工业园“三大工业园区”，新发展一批投资强度大、科技含量高、清洁型、成长性好的新型工业项目，加快特种钢材、园林机械、陶瓷建材、化纤化工等传统优势产业转型升级，加快发展现代医药、电子信息和商业综合体等新兴产业。利用3年时间，罗庄循环经济示范区、华盛江泉工业园年产值均过千亿元，尽快实现工业主导型经济向工商复合型经济转变。

——**河东区**：发挥省级农高区、临空区和临沂国家级经济开发区北区优势，重点推进食品加工产业转型升级，打造全国最大的脱水蔬菜生产加工基地。大力发展水泥助磨剂、煤炭助燃剂、系列抗氧化剂和复合振打料等精细化工产业。积极推动浙商五金机电、台湾精密五金和蒙凌机械“三大五金机械产业”园区建设，巩固江北最大五金市场地位。加快构建综合交通物流服务体系，形成与中心城区西部物流园区优势互补的服务业网络。加快发展以“五大温泉综合体”项目为龙头的温泉旅游业，争创国家级旅游度假区。

——**郯城县**：发挥临沂国家级经济开发区南区优势，依托鲁南现代化工产业园，突出发展氯碱及精细化工产品、甲醇制烯烃及下游产品，打造精细化工产业新亮点。依托李庄家电产业园，积极承接南方发达地区产业转移，加快关键技术创新及公共服务平台建设，促进家电产业集群快速膨胀。引导造纸骨干企业提高创新能力，研发高端产品，打造区域高档特种纸生产基地。加快新技术、新工艺在银杏等中成药研发和生产中的应用，尽快实现生物技术药物产业化，建设银杏深加工生产基地。加快提升苗木花卉交易市场建设水平，扩大种植面积，完善销售网络，打造国家级花木之乡。

——**苍山县**：放大矿产、农产品等资源优势，着力打造矿产建材、农副产品加工2个千亿级主导产业。加快苍山矿业循环经济产业园建设，重点发展煤焦化工、铸铁铸件、石膏材料和石英制品4大产业链，集中引进一大批矿业精深加工大项目，建设省级矿业循环经济示范区、装备制造材料产业发展高端平台，把矿业经济打造成最大经济增长点。认真研究盈利模式，加大蔬菜新品种、新技术研发力度，大力发展有机蔬菜，重点布局蔬菜深加工项目，提高市场占有率，争取市场话语权，加快建设全国优质高效农产品生产加工出口基地。

——**沂水县**：发挥工业基础较好优势，加快改造提升传统产业。围绕建设中国食品城，以发展高端食品、绿色食品、保健食品为方向，以农业产业化龙头企业为依托，大力实施技术改造，做大产业规模；适时布局良种和饲料产业项目，放大农产品资源效应。围绕建设千亿级绿色化工园区，重点构建碳三、碳四、芳烃等石油化工产业链，打造油品加工、石油化工、精细化工、新材料和橡胶加工等五大产业集群。围绕打造矿石集散地和钢铁原材供应地、非金属和钛资源深加工示范基地，重点发展铁精粉深加工、钛铁分离、钛合金及石英砂等非金属矿产深加工，提高产品附加值。加快改造提升装备制造业，大力发展整机总成、大型农用机械、数控机床、特种装备等高端产品。

——**沂南县**：发挥山东省新型工业化产业基地政策优势，打造一批特色鲜明、具有较强竞争力的产业集群。立足打造全国著名电动车生产基地，集中力量研发和引进一批核心技术，培育具有核心竞争力的自主品牌，引导国内高端整车和配套企业扎堆集聚；适时布局载重电动车、商务电动车项目，做大集群规模。用好“中国硅砂之都”名片，大力发展硅微粉加工、玻璃、硅胶、多晶硅等科技含量高、附加值高的精深加工产品，尽快把矿业资

源优势转化为经济优势。加大对制砖机、精密轴承等企业技术改造，做大做强，提升档次，增强市场竞争力。推广肉鸭生态环保养殖，提高精深加工水平。

——**平邑县**：发挥矿产品、农产品、中药材等资源优势，推动传统产业转型升级。重点围绕建设中国国际罐头名城，引导罐头加工龙头企业实施技术改造，拉长产业链条，提高产品质量，打造区域品牌；大力发展金银花精深加工，提高技术含量，加快形成全国最大的金银花及中药材生产加工集散基地。发挥国际石材城的龙头带动作用，推动石材石膏深加工，积极发展新型建筑材料。高起点布局桥箱、变速箱、发动机和底盘类铸件等新引进汽车配件项目，整合提升纺织和手套加工产业。

——**费县**：发挥紧靠中心城区、直接受临沂商城辐射和丰富的自然资源优势，重点发展高档家具、精品地板等深加工终端产品，打造全国重要的家具生产基地和人造板生产加工基地；依托药业骨干龙头企业，研发生产化学药新品种、生物技术药物，推进产品系列化，延伸产品产业链，建设国家级新型药物创新研发基地；推动银光民爆器材和保利集团战略合作，加大新产品研发力度，补齐民爆器材产业链条，建设全国重要的民爆器材生产基地；综合利用费县国电粉煤灰、石灰石等资源，积极研发用于核电、机场、高铁、民建等领域的新型建筑材料，抢占中高端水泥市场。

——**蒙阴县**：发挥百万亩林果种植、山水生态资源等优势，大力招引果品深加工行业知名企业，重点发展罐头、果蔬汁、果脯、板栗深加工等终端产品，加快建设江北最大果品深加工基地；支持新银麦公司扩产改造和产品结构调整，积极吸引相关联产业项目进驻啤酒工业园，尽快形成集原料加工、包装物生产、物流、副产品综合加工利用于一体的完整产业链条；大力发展高档精梳

纱线、多种纤维混纺纱线和功能化化纤混纺等高档纺织品，推动纺织企业改造升级，争创国家级纺织服装产业基地；加大对 100 多家工程机械企业的资源整合和改造提升，逐步掌握核心技术、培育自有品牌。

——**莒南县**：发挥近海临港区位优势，放大列入省钢铁产业结构调整试点、全省海洋产业联动发展重点示范基地、东陇海国家级重点开发区域等政策效应，加快冶金有色产业园、循环经济化工产业园、临港物流园“三大园区”建设，加快发展大进大出的镍铁合金、石油化工和国际物流等临港产业，建成连接半岛蓝色经济区的临港商贸物流中心。加快发展粮油、板栗、茶叶、生猪等农产品种养殖和深加工，提高农业产业化水平。加快发展新能源、生物制药等新兴产业，大力改造提升机械制造业，不断优化产业结构。

——**临沭县**：发挥距离中心城区近、紧靠临沂国家级经济技术开发区和近海临港等优势，重点发展机械制造、化肥化工等优势产业。加快提升精密铸锻件、高档液压件等关键部件生产能力，适时布局发展农作物移栽、农业收获、牧草收获、节水灌溉等农业生产用机械项目，形成完整的机械制造业链条。加快肥料产业和产品结构升级，大力发展缓控释肥、生物有机复合肥等绿色优质高效肥料，建设全国化肥产业发展高地。扩大杞柳种植面积，开发和培植一批具有自主知识产权的名牌产品，加快国际工艺品商贸综合城建设，创建国家级杞柳标准化示范区。

各县区要发挥“红、绿、古、商、泉”等资源优势，大力发展文化旅游产业，不断提高文化旅游业对 GDP 的贡献率。

四、县域产业发展政策和措施

（一）制定实施产业规划。各县区要根据《关于加快县域产业发展的指导意见》，积极对接全市加快推进“10+6”产业计

划、构建现代产业体系实施意见，尽快研究编制符合本县区实际的详细规划，进一步明确产业发展目标、战略重点和路径选择。原则上，近海临港县区重点布局大进大出的冶金、化工产业和仓储物流项目，中心城区周边县区重点发展先进制造业、高新技术产业和新兴服务业，西部山区县区重点发展生态产业、矿产品和果品深加工，沿沂沭河县重点发展设施农业、观光农业和未来新兴产业，各类开发区重点布局先进制造业、战略性新兴产业及相关服务业，重点城镇优先发展配套产业和面向临沂商城的地产品加工产业。严格执行国家产业政策，切实维护产业规划的严肃性，杜绝“三高一低”产业项目立项上马，避免产业雷同、无序竞争。

（二）突出抓好选商选资。按照产业规划确定的发展方向和重点，围绕产业链条延伸，找准产业的缺链、缺环、缺项，细化产业项目库，为招商引资提供项目指导。认真研究产业发展趋势，主攻“长三角”、“珠三角”、“京津冀”和欧美、日韩、东南亚、港澳台等国家和地区，瞄准国际国内行业龙头企业，有针对性地跟踪招商、上门招商，提高招商成功率。加强招商队伍建设，配强涉外部门力量，搞好业务培训，提高招商水平。落实招商责任，发挥政府领导、经济主管部门、各类开发区的招商主体作用，确保80%的时间抓产业招商，20%的时间抓日常工作。制定统一的招商政策，一个标尺对外招商，坚决遏制各县区之间的恶性竞争。

（三）做大做强骨干企业。认真落实市政府出台的加快培植骨干企业的若干意见，集中优势资源，强化扶持措施，着力培植一批终端高端型、技术创新型、行业引领型、龙头带动型、职业管理型骨干企业。支持企业扩大投入，实施技术改造，加快技术创新，新培育一批著名商标、驰名商标等品牌；引导企业实行股份制改造、重组整合和上市融资，加快建立现代企业制度；鼓励

企业建设技术研发平台，吸引高层次创业创新人才，走科技强企之路。对做出贡献的企业和企业家，大张旗鼓地表彰奖励，落实相应物质奖励和政治待遇。

（四）提升园区建设水平。坚持产业发展规划、城市总体规划和土地利用规划“三规合一”，集中财力物力，先规划后建设、先地下后地上，加快实现高标准的“九通一平”，切实增强配套功能，提高承载能力。创新管理体制，鼓励开发区大胆实践，创新经验，积极探索发展新路子，不断增强发展动力。适度调整发展空间规模，对发展步伐较快、规划面积不足的园区，适度增加开发规模，确保有足够的发展空间；对发展空间较大而发展速度较慢的园区，提出加快发展的路线图；对已无发展空间的园区，重新调整发展空间，使其能够继续发挥作用，打造一批500亿级、千亿级的经济强区，争取有更多的开发区升格为国家级开发区。

（五）增强科技创新能力。切实发挥政府主导、企业主体“两个作用”，强化县域自主创新能力，提高科技进步对经济增长的贡献率。加大科技创新投入，完善科技创新投融资机制，引导信贷资金和社会资金积极进入创新领域，激励企业加大研发投入，推动科技与经济融合发展。把科技成果转化与产业发展紧密结合，集中抓好市以上高技术产业化示范项目。大幅提升各类科技企业孵化器的孵化能力，促进科技成果在创新园区转化。培养引进创新型人才，坚持培养、引进、激励多策并举，落实高层次人才无障碍引进政策，积极引进自带技术、项目、资金的经营管理人才来我市创业，使更多科技领军人才团队落户县域。

（六）落实完善扶持政策。在财税扶持上，对符合全市产业布局规划的主导产业、各县区确定发展的重点产业、以及各类特色园区的企业，优先统筹安排财政资金给予重点支持，并在税收方面给予一定倾斜。在用地保障上，坚持开源节流并举，既积极向上多争取新增建设用地指标和省重点、省关注项目指标，又尽

快清理盘活圈而未用的“围墙”项目和建而未产的“空巢”项目用地，千方百计保障重点项目用地需求。发挥政府主导作用，切实用好增减挂和土地整理政策，统筹用好6万亩增减挂钩指标用地和8万亩批而未供的土地，最大限度地满足产业项目建设需要。在信贷扶持上，搞好政银企对接，引导金融机构找准市场定位，促进银企共赢；完善金融担保体系，引导信用担保机构加大产品与服务创新，吸纳更多地社会资金支持产业发展；支持企业以股权融资、项目融资、知识产权抵押等方式，多渠道筹集发展资金。

(七)优化发展服务环境。进一步加强机关作风和效能建设，深入开展“政策措施落实年”和服务企业“四比四看”活动，不断深化对市场经济规律的认识，提高驾驭市场经济的能力，真正把政府职能转变到为市场主体服务和创造良好发展环境上来。继续深化行政审批制度改革，清理规范行政许可项目，下放管理权限，规范市场运作。严禁各种形式的乱处罚、乱摊派、乱检查行为，以铁的纪律为县域产业发展创造良好环境。

(八)形成推进工作合力。成立县域产业发展工作领导小组，设立办公室，具体负责统筹协调、督导调度、推进落实等工作；建立联席会议制度，及时解决产业发展中出现的新情况、新问题。各县区要抓紧制定实施方案，实行一个产业、一个负责领导、一个责任主体、一个工作班子、一个实施方案的“五个一”推进机制和定目标、定投入、定进度、定责任、定奖惩的“五定”责任机制，把产业发展的责任具体化。市直有关部门要从县域产业发展的大局出发，认真研究制定和落实扶持政策、服务措施，形成推动县域产业发展的工作合力。

临沂市人民政府
2013年6月28日