

林峰海同志在全市扶贫开发工作会议上的讲话

这次会议，主要是贯彻落实中央和全省扶贫开发工作会议精神，分析面临形势，查找薄弱环节，安排部署脱贫攻坚工作，动员全市上下进一步统一思想、凝聚共识，明确任务、扎实工作，以决战决胜的姿态，全力打赢扶贫开发这场新时期的孟良崮战役。一会，术平市长还要作具体安排；下面，根据市委常委会研究的意见，我先强调几点：

一、要切实增强打赢脱贫攻坚战的责任感和使命感

11月27日至28日，中央扶贫开发工作会议召开，向全党全社会发出了打赢脱贫攻坚战的动员令，这是党的十八届五中全会后召开的第一个中央工作会议，充分体现了党中央对扶贫工作的高度重视。习近平总书记的讲话，站在战略和全局高度，深刻阐述了扶贫开发的重大意义，科学分析了面临的新机遇新挑战，明确了扶贫开发的大政方针、目标任务、总体要求和重大举措，为打赢脱贫攻坚战指明了方向。12月15至16日，全省扶贫开发工作会议召开，对当前和今后一个时期脱贫攻坚进行了研究部署。全市各级要深入学习领会，把握精神实质，进一步增强责任感和使命感，用心用情用力开展工作，确保贫困群众与全市人民一道迈入全面小康社会。

第一，打赢脱贫攻坚战是全市工作的一项重大政治任务。习近平总书记强调，全面建成小康社会，最艰巨的任务

是脱贫攻坚，没有任何讨价还价的余地。从全省来看，虽然我市贫困人口略少于菏泽，但作为著名的革命老区，各级领导高度重视，社会各界特别关注，人民群众十分期待。尤其是老区人民为中国革命建设事业做出了历史性贡献，现在改革开放了，经济发展上来了，无论是宗旨意识的要求还是沂蒙精神的感召，我们都应该让这一方百姓充分享受改革发展的成果，过上幸福美好生活。按照省定扶贫标准，全市仍有贫困村 1145 个、贫困人口 41 万户、70 万人，其中无劳动能力的 42 万人，贫困发生率达 7.2%，这些人口分布在全市 156 个乡镇，70%以上集中在边远山区、库区，都是难啃的“硬骨头”。实事求是地讲，让这部分群众与全市人民一道实现小康，不是一件容易的事，但再不容易，我们的付出也比不上战争年代革命先辈们的流血牺牲，也报答不了老区人民“最后一口粮做军粮，最后一块布做军装，最后一个儿子送战场”的大义恩情。因此，打好沂蒙老区脱贫攻坚战，是我们义不容辞的责任，必须作为一项重要的政治任务来抓，哪怕困难再多、挑战再大、“骨头”再硬，我们临沂脱贫也决不能留下一人。

第二，打赢脱贫攻坚战是实现临沂跨越发展的重大机遇。中央强调，要把老区脱贫攻坚摆上重要位置，加大政策扶持，加快开发建设。在中央扶贫工作会议期间，还专门套开了全国革命老区开发建设座谈会，制定了支持革命老区开发建设的意见，汪洋副总理提出了“五个紧紧围绕”，即紧紧围绕精准扶贫，以贫困老区和困难群众为重点，因地因人

精准施策；紧紧围绕突破瓶颈，抓紧推进公路、铁路、水利、电力、网络等一批重大基础设施建设项目；紧紧围绕提高老区基本公共服务水平，集中解决民生突出问题，尽快补齐教育、医疗、社会保障等短板；紧紧围绕市场需要，积极有序开发优势资源，培育壮大特色农业、红色旅游等产业，大力促进转移就业，增强老区自我发展能力；紧紧围绕可持续发展，加强老区生态环境建设和保护。这些政策力度非常大，干货实货特别多。对临沂来说，我们既是欠发达地区，又是革命老区，这一重大利好不仅是脱贫的良好机遇，更是一次赶超周边地区、促进全面发展的机遇。各级一定要紧紧把握这次千载难逢的机会，不仅让这些政策机遇成为脱贫攻坚的有力杠杆，还要成为老区全面发展、发力赶超的有力突破点。要梳理政策措施，搞好对上衔接，争取进入国家和省计划盘子项目数量大大高于往年，争取国家和省投资大大高于往年，争取上级扶持资金总量大大高于往年，全面推动临沂在新一轮竞争中走在前列。

第三，打赢脱贫攻坚战是对广大党员干部能力作风的重大考验。习近平总书记指出：“脱贫攻坚战考验着我们的精神状态、干事能力、工作作风，既要运筹帷幄，也要冲锋陷阵。”当前，我们正在开展“三严三实”专题教育，最终落脚点要放在改善民生上，让广大人民群众尤其是贫困群众生活得舒心安心放心，对未来有信心。扶贫开发不仅是重大的政治任务，也是重大的民生工程、德政工程。打好脱贫攻坚战是对我们宗旨意识牢不牢、思想作风硬不硬、工作能力强

不强的一次大检验。因此，大家一定要用心、用情、用力来对待扶贫开发问题。“用心”，就是要准确理解和把握中央、省委关于扶贫开发工作的决策部署，结合我市实际，在脱贫攻坚上多动脑筋、多出主意、多想办法，真正能够善谋对策、解决问题。“用情”，就是要真正把扶贫对象当作自己的亲人，带着感情做工作，多去困难的地方走一走，常到贫困户家里坐一坐，了解困难群众的所思所盼，多做雪中送炭之事。“用力”，就是以敢于担当、攻坚克难的勇气，以抓铁有痕、踏石留印的作风，抓政策落地，抓措施执行，以扎扎实实的工作、实实在在的成效取信于民。

二、要充分认识打赢脱贫攻坚战的艰巨性和复杂性

临沂作为革命老区，市委、市政府始终高度重视扶贫开发工作，“十二五”期间，累计投入市级以上财政专项扶贫资金 6.7 亿元，减少贫困人口 97.8 万人，贫困落后面貌发生显著改变。取得这些成绩很不容易，各级党委政府和广大干部群众做了大量工作，付出了很多心血，同时也积累了不少经验，为今后进一步做好脱贫攻坚工作打下了坚实基础。但也要清醒地看到，我们面临的脱贫攻坚任务仍然十分艰巨。

从客观条件分析，主要体现在“三大一差”上。**一是数额大。**初步统计，到今年年底，我市贫困人口数量仍占全省贫困人口总数的 1/4 还多，而且革命老区的脱贫攻坚在全省的影响力和关注度也是最大的，如果不能按期完成脱贫任务，将无法交待。**二是难度大。**我们临沂地形大多是山区丘陵，基础设施相对落后，贫困人口主要分布在库区、山区，

致贫原因复杂多样。而菏泽市，虽然贫困人口比我们多，但他们是平原地区，土地肥沃、面积宽广，人均耕地占有量比较大，具备的脱贫条件较好。相比而言，我们脱贫攻坚的难度更大。**三是投入大。**按照解决1个农村贫困人口需要投入2万元测算，完成70万贫困人口的脱贫任务需要140个亿，平均每年需投46个亿，这对我市来说，是一个不小的挑战。**四是稳定性差。**70万贫困人口不是固定的，有进有出，是动态的。比如，随着经济下行压力加大，贫困人口就业和增收难度增大，一些农民因丧失工作重新陷入贫困；第一代农民工逐渐进入老龄阶段，其中相当一些人因常年在外出打工积劳成疾，因劳动能力下降、收入降低，不断加入贫困群体行列；再加上因灾、因病、因学返贫情况也时有发生，等等。这些都给脱贫攻坚增加了变数。

从主观因素分析，主要体现在“三不一弱”上。**一是扶贫责任不到位。**各县区各部门在扶贫工作力度上相差较大，有的地方仍然没有把扶贫工作摆上应有的位置，存在重县城建设轻农村建设、重“面子工程”轻惠民实效、重“锦上添花”轻“雪中送炭”的现象；有的地方思路不清，对工作缺乏统筹考虑，消极等待上级扶持；有的部门缺乏支持扶贫工作的政策安排，一般性工作做得多，到村到户的精准扶持工作做得少。**二是工作衔接不到位。**扶贫同农村低保、新农合、医疗救助、危房改造、家庭经济困难学生资助等政策尚未做到有效衔接，还是铁路警察各管一段。尤其是社会力量扶贫，缺少合法可信的平台、参与渠道，导致不少扶贫济困的爱心

和力量受到束缚，无法得到有效释放。**三是人员力量不到位。**市县扶贫部门机构不健全，人员数量普遍偏少。乡镇一级缺少专门的扶贫工作机制，导致脱贫攻坚没有专人抓、专人管，与脱贫攻坚的工作任务不相匹配。**四是贫困群体主观能动性弱。**贫困群众是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。党和政府有责任帮助贫困群众致富，但不能大包大揽。穷固然可怕，但靠穷吃穷更可怕，没有脱贫志向，再多扶贫资金也只能管一时、不能管长久。这些情况必须引起我们的高度重视，采取有力措施认真加以解决。

困难和问题客观地摆在我们面前。清醒地分析和认识这些问题，只是让我们对扶贫的形势任务有一个正确的判断，让我们更好地制定扶贫开发的政策措施。困难再大、任务再重，对我们脱贫攻坚的信心和决心都不能有丝毫的影响，按期完成脱贫攻坚任务，中央下达了动员令，我们也在省里签了责任状，只能前进，没有退路。要按照中央、省委的部署要求，坚定提前完成脱贫任务的目标不动摇，坚持以增加贫困人口收入为核心，三年集中攻坚、两年巩固提升，确保到2018年实现70万农村贫困人口全部脱贫，全面消除绝对贫困，在全面建成小康社会的进程中不留一人。

三、要真正找准打赢脱贫攻坚战的切入点和突破口

脱贫攻坚要取得实实在在的效果，关键是要找准路子，选准突破口，在务求实效上下功夫。

第一，要解决好“扶持谁”的问题。习近平总书记指出，脱贫攻坚贵在精准。如何做到精准？首要的是把基础工作做

扎实。总的要求是一户一本台账、一户一个脱贫计划、一户一套帮扶措施。具体来说，一要精准识贫。前段时间，我们按照省里要求，对建档立卡贫困人口进行了“回头看”活动，初步摸清了贫困人口底数，应该说有了一个比较好的基础。下步，实施精准识别还有大量的工作要做。重点做到“三个清楚”：要把人数弄清楚，看一看有没有遗漏的、有没有返贫的、有没有错纳的，真正做到应纳尽纳、不留一人；要把现状弄清楚，不管是贫困村、贫困户，还是贫困人口，都要详细登记，全面准确掌握贫困群体的家庭构成、居住条件、就业渠道、收入来源、贫困程度等；要把原因弄清楚，究竟是因灾、因病、因学等客观因素，还是自身能力不够、缺乏致富门路，或者是好吃懒做、不务正业，都要原原本本地反映出来。二要精准扶贫。市委、市政府出台了《关于打好扶贫开发攻坚战的意见》，市直相关部门要以此为指导，配套制定专项实施方案，明确各自任务、目标、责任和工作计划。各县区要分析贫困人口具体情况和当地资源条件，坚持因地制宜、因村施策、因户施法，把扶贫资金、项目、物资等落实到具体村具体户具体人，真正扶到点上、帮到根上。三要精准管理。贫困人口是动态变化的，必须及时跟踪、精准管理。要严格按照中央、省委对贫困人口定期全面核查的要求，制定严格、规范、透明的进退标准、程序和办法，建立精准动态的扶贫台账，对扶贫对象进行全方位、全过程监测，脱贫的及时销号，返贫的及时挂号。需要指出的是，要高度关注脱贫户的稳定问题，不能简单地一脱了之，不仅要“扶上

马”，还要“送一程”，坚决防止脱贫后再次返贫。

第二，要解决好“谁来扶”的问题。总体来说，扶贫是党委领导、政府主导的事业，主要分为三个层面，市级层面是领导统筹的主体，对全市脱贫攻坚负总责；县级层面是全面推进的主体，对本县区脱贫攻坚负全责；镇村层面是落实执行的主体，负具体责任。但也要看到，扶贫工作是一项系统工程，单靠党委政府力量是不够的，必须充分调动各方资源，重点用好“三股力量”：一要用好行业扶贫这股力量。行业部门具有很强的职能优势，各自掌握着一定数量资金、资源，在扶贫开发中具有举足轻重的地位。但目前，行业部门的扶贫大多是各自为战、比较松散，条块分割较为严重，没有拧成一股绳、形成工作合力。下步，要按照扶贫开发“一盘棋”的思想，梳理出本部门扶贫开发的政策项目清单，由县、乡党委政府统筹实施，实现政策、项目、资金集中投放，避免“撒芝麻盐”。二要用好社会扶贫这股力量。我们临沂有一支富有社会责任感的企业家队伍，还有众多的爱心人士，他们有能力、也有意愿参与扶贫。在这方面，潜力无限，大有文章可做。要利用好扶贫开发综合平台，创新慈善方式方法，动员全社会力量广泛参与扶贫事业，鼓励引导各类企业、社会组织、个人，有钱出钱，有物出物，有力出力，有技术出技术，促进各方资源、资金流向贫困村、贫困户和贫困人口。要坚持正确的舆论导向，大力宣传扶贫开发、扶危济困先进事迹，营造良好社会氛围，凝聚起打赢脱贫攻坚的强大正能量。三要用好驻村干部扶贫这股力量。近几年，我市开展了

向扶贫工作重点村派驻“第一书记”抓党建促脱贫工作，取得了很好的效果。“第一书记”住在村里，身在基层，直接了解贫困群众的愿望、需求，能够把上级的扶贫项目、扶持资金精准落实到扶贫对象身上，使扶贫工作更接地气。目前，我市所有的贫困村都有了驻村帮扶工作队，每户贫困群众都有了帮扶责任人，这是一个非常好的开始。下步，要继续加大派驻帮扶力度，确保向每个贫困村派驻的“第一书记”都是县级及以上机关单位选派的优秀干部，每名干部都有一份“联系档案”，进一步放大干部驻村帮扶工作队的扶贫效应。

第三，要解决好“扶什么”的问题。脱贫攻坚问题千头万绪，要善于抓根本、抓主要矛盾，牵住致贫原因的“牛鼻子”，找准脱贫攻坚的主攻点。一要扶志气。精神贫困往往比物质贫困更可怕。调研发现，一些贫困户，既不是没有劳动能力，也不是没有致富门路，可就是不愿出力、安于现状；还有一些地方把扶贫搞成简单的“给钱”、“给物”，视扶贫为单纯的“救济”、“救助”，使贫困户患上了扶贫“依赖症”。推进脱贫攻坚，就是要先扶起贫困人口自主脱贫的志气，引导他们树立“要苦干、不苦熬”的观念，增强自我奋斗的的决心和勇气，鼓足自我发展的干劲，用自己的辛勤劳动改变贫困面貌。二要扶能力。治贫先治愚，扶贫要扶能。没有一技之长，缺乏必要的致富能力，是造成贫困的一个重要原因。长远来看，要把教育作为扶贫开发的根本大计，落实好资助政策，重点解决“有地方上学”、“上得起学”的问题，让贫困家庭子女都能接受公平有质量的教育，真正拔掉“穷根”，坚决

阻止贫困现象“代际相传”。从短期来看，要把就业创业培训作为扶贫开发的最直接途径，统筹使用培训资源，对有劳动能力的贫困人口，进行免费技能培训，争取为每个家庭培养一个掌握一技之长、能就业的劳动力，帮助贫困户摘掉“穷帽”。三要扶健康。从贫困发生原因看，相当一部分人口是因病致贫或因病返贫的。要实施好健康扶贫工程，从源头上减少贫困发生，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务。要建立健全医疗保障和救助制度，加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度，把贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围，对因病致贫或返贫的群众给予及时有效救助。要加强贫困村卫生室建设，实现贫困村标准化卫生室服务全覆盖，让贫困群众真正获得均等的公共卫生和基本医疗服务。

第四，要解决好“怎么扶”的问题。开对了“药方子”，才能拔掉“穷根子”。对此，中央提出了“五个一批”，科学回答了“怎么扶”的问题。从临沂实际来讲，主要突出四个方面：一是突出重点区域扶持。脱贫攻坚总的目标是全部脱贫、不留一人，但这并不意味着要平铺直推、均衡用力。市里确定了“示范引领、以点带面、平衡发展”的工作思路，选择费县崔家沟和北王庄村、蒙阴县云蒙湖库区、沂南县贫困山丘区，重点打造“一点两区”扶贫示范工程，以此为引领，由点及面进行精准突破。各县区也要选择贫困人口相对集中的区域，集中资金、项目、力量，精心打造一批可复制、可推广的扶贫样板，为其他地方脱贫致富积累经验、闯出路子。二是突出基础设施建设。对贫困村尤其是集中连片的贫困区

域来说，最大的瓶颈制约是基础设施落后，贫困群众最亟需的是公共服务。简单来说，就是要修上路、通上水、跟上服务。前段时间，市交通局在沂南县岸堤镇、沂水县沂城街道、蒙阴县常路镇开展了镇域公路拓展和公交建设试点，由此带出了 10.17 亿元的经济效益，效果很好。其他相关部门也要借鉴这一做法，立足自身职能，创新性地做好扶贫开发工作。三是突出产业开发。脱贫攻坚归根到底要靠产业发展。贫困地区大都存在两面性，一方面总体发展水平较低，另一方面又有着各具特色的自然资源、历史人文资源，无论是产业开发，还是市场需求，都有巨大潜力和广阔空间。要坚持宜农则农、宜工则工、宜游则游，通过扶持发展特色产业，尽快让贫困户栽上“摇钱树”、养上“下蛋鸡”，实现就地脱贫。比如蒙阴县，自古就是“七山二水一分田”，生产条件恶劣，但县委县政府因地制宜，引导发展林果种植，果农人均果品收入 8900 元，有效改善了群众生活水平。四是突出政策兜底。目前，我市贫困人口中无劳动能力的占 60%，这部分人无法通过产业扶持和就业帮助脱贫，只能由社会保障来兜底。要发挥低保兜底作用，统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，实现扶贫标准与低保标准“两线合一”，将这部分贫困人口全部纳入最低生活保障范畴。同时，要加大社会救助制度，对因灾等造成的临时贫困群众要及时给予救助。

四、要全面强化打赢脱贫攻坚战的工作保障

打赢脱贫攻坚战，关键在党，核心在人。各级党委、政府和有关部门必须把脱贫职责扛在肩上、抓在手上，拿出“敢

叫日月换新天”的气概，鼓起“不破楼兰终不还”的劲头，攻坚克难、乘势前进。

一要拿出最强的力量抓攻坚。现在，省扶贫开发领导小组的架构是双组长、双副组长，领导小组办公室设在省委，并从省直部门抽调精兵强将充实到省委扶贫办，共同参与脱贫攻坚。参照省里的做法，经市委研究，我市扶贫开发领导小组由我和木平市长任组长，宏伟副书记和长友副市长任副组长。各县区也要参照这一做法，及时调整工作机构，用最强的力量，来啃最硬的骨头。

二要落实明确的责任抓攻坚。在全省扶贫开发工作会议上，省委、省政府与我们签定了《脱贫攻坚责任书》；一会，市委、市政府也要与各县区、开发区签订责任书；会后，各县区也要逐级签订脱贫攻坚责任书，层层压实责任，层层传导压力。责任书就是“军令状”，完不成任务的就要问责。各级各部门特别是一把手，一定要把这个责任担起来，切实把脱贫攻坚抓紧抓实抓好。

三要投入充足的财力抓攻坚。2016年，市财政将设立5000万元的扶贫小额信贷风险担保金、2500万元的扶贫贴息资金、1亿元的财政专项扶贫资金。今后3年，市里还将大幅增加市级财政专项扶贫资金。各级要按照财政投入与扶贫任务相适应的原则，把专项扶贫资金纳入年度预算和中期财政规划，确保每年增幅明显高于本级财政收入增幅。

四要建立严格的考核抓攻坚。把脱贫攻坚纳入大督查范围，作为科学发展考核的重要内容，建立年度脱贫攻坚报告、调度通报和督查制度，对未完成年度减贫任务的党政主要负责人进行约谈，连续两

年完不成年度任务的，对党政主要负责人进行组织调整。对提前完成脱贫攻坚任务的，在一定时间内资金不减、政策不变，并给予表扬鼓励，特别优秀的优先提拔使用。考核不能光让部门说了算，还要看老百姓怎么说，要开展第三方评估，坚决杜绝“假脱贫”、“被脱贫”和“数字脱贫”。

同志们，扶贫开发工作关系民生福祉，责任重大，使命光荣。全市上下要带着对老区人民的深厚感情，迅速行动起来，以众志成城的力量、敢于担当的精神、务实精细的作风，全力打好新一轮脱贫攻坚战，为创造千万老区人民幸福美好新生活作出新的更大贡献！