

临沂民生工作简报

第 37 期
(总第 37 期)

临沂民生工作办公室

2015 年 11 月 13 日

10 月份全市重点民生工程推进情况通报

经过各级各部门的共同努力，2015 年度各项重点民生工程进展顺利，部分工程已提前完成或超额完成全年任务。现将 10 月份各类民生工程进展情况予以通报。请尚未完成任务的各责任部门抓住当前有利时机，加快推进，确保如期完成。

10 月份全市重点民生工程推进情况汇总表

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
1. 保障性安居工程	市房产局	截至 10 月底，全市共开工建设各类保障性安居工程 65167 套（户），完成省下达任务的 100%。其中，新建公共租赁住房 11750 套，完成省下达任务的 100%；建设经济适用住房 92 套，完成省下达任务的 100%；开工建设棚户区安置住房 53325 套，完成省下达任务的 100%。目前，开工量位居全省第二位；基本建成 26520 套，完成省下达任务的 114.3%。	①各县区进度不平衡，部分县区项目建设进展迟缓。②基层配套资金不够。③住房保障体系还需要进一步完善。	①重点督导进展缓慢的项目，督促其早日竣工。②抓紧调度 2016 年项目，分解落实明年建设项目。③按照国家和省有关要求，借鉴外地经验，结合我市实际，完善制度体系建设。
2. 社会养老服务体系建设工程	市民政局	今年 10 月份，全市新增养老床位 5439 张，完成全年任务的 90.65%；新建老年人日间照料中心 79 处，完成全年任务的 109.7%；农村幸福院 367 处，完成全年任务的 89.95%。	①个别养老服务重点项目建设进度缓慢。②部分日间照料中心和农村幸福院没有得到充分利用，作用尚未完全发挥。	①进一步加快项目进度，争取尽快完成全年任务。②统筹利用各类社区服务设施，综合发挥社区卫生、文化、体育等公共服务设施的为老服务功能，提高城乡养老服务设施利用率。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
3. 残疾人“助残奔康”工程	市残联	①市派第一书记除平邑、郯城外共计 90 个村、269 户，资金已经下达。②县区共计调查摸底 875 个村，2332 户残疾人户，帮扶资金都已经下达。③市县第一书记正在帮助残疾人家庭户开展致富项目，项目已经基本到位。	①帮扶资金数额较小，只能帮扶小的项目，难以从根本上解决贫困问题。②部分项目需要后续的技术指导、产品回收等相关服务，需要与相关的机构、合作社等进一步的洽谈和沟通。	继续指导第一书记开展帮扶项目。
4. 百万人口脱贫奔小康工程	市扶贫开发办	①下达市级以上财政专项扶贫资金 18885 万元。主要用于开展 787 个省定贫困村开展精准扶贫产业开发项目以及金融扶贫试点、互助资金试点项目、“雨露计划”、建档立卡等活动。②召开了全市扶贫项目调度会议，部分项目方案已编制完成，各县区召开会议，安排工作。③2014 年度总投资 5230 万元的中央专项彩票公益金支持革命老区小型公益设施建设项目，已完成检查验收。	①社会保障兜底标准有待提高。②财政资金投入较少，与承担的扶贫开发任务不相适应。	①印发《关于打好扶贫开发硬仗的实施方案》。②积极争取加大财政资金投入。③进一步加快 2015 年度扶贫项目的组织实施。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
5. 义务教育学校校舍标准化建设工程	市教育局	规划改造校舍 120 万平方米，现已开工改造 120 万平方米，开工率为 100%，居全省前列。	——	① 加大对上争取力度，争取更多的资金支持。② 督促指导县区已开工项目加快进度，已竣工项目及时组织验收，尽快投入使用。
6. 推进县域内义务教育均衡发展工程	市教育局	① 兰山区、罗庄区、临沭县、高新区等 4 个县区已通过国家评估认定。② 河东区、沂水县、沂南县、经济开发区、费县、莒南、临港等 7 个县区已通过省级督导评估验收，拟于 11 月份迎接国家评估认定。③ 郯城县、兰陵县、平邑县、蒙阴县、蒙山区等 5 个县区已通过市级复评。目前，正接受市级现场指导，准备迎接省政府督导评估。	① 个别县区部分资金拨付不及时、不到位。② 部分学校校舍建设进度迟缓，教学仪器设备配备缓慢。	① 及时拨付资金，加大投入。② 加大督导指导力度，快速推进。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
7. 基层公共文化服务体系建设工程	市文广新局	①组织红色沂蒙爱国主义情景组歌《沂蒙红崖》进京演出；组织《沂蒙魂》参加第十届山东文化艺术节新创作优秀剧目展演。②承办2015年阅读推广峰会（秋季）暨中国图书馆学会阅读推广委员会成立十周年学术研讨会；承办全省公共文化服务标准化培训班。③组织国庆期间系列文化活动。④截至10月底，按照“五个一”的标准提升综合性文化服务中心306个；开展“一村一年一场戏”演出5580余场，组织“一村一月一场电影”放映58390余场。	个别县区重视程度不够，县及县以下历史文化展示工程推进较慢。	细化千分考核办法，年底对各县区文化工作完成情况进行考核。
8. 市体校新校区建设工程	市体育局	①教学楼、餐厅楼及业务楼正在进行安装施工；男女生宿舍、单身公寓主体土建工程施工完成100%。②综合馆、球类馆、游泳馆等场馆基础施工暂停；根据市政府关于体校和艺校共建的有关会议要求，正在调整规划方案。	①新体校建设投资估算需调整为51416万元。②土地款需计入投资；需解决土地指标款4500万元、解决土地征收补偿款2316.2万元。	①体育局成立新体校建设工作领导小组，抽调专职人员参加新体校建设工作。②体育局主要领导出面协调新体校建设资金问题。
9. 百里健身长廊完善提升工程	市体育局	①对滨河健身长廊1500多件超期、破损器材进行了维修更新。②在滨河场地新建了4片门球场、6片篮球场，2片笼式足球场。	①滨河百里健身长廊器材设施数量多、管理维护难度大。②滨河器材使用率高，部分市民不合理使用等行为加剧了器材损坏。	①加强百里健身长廊器材巡检，及时维修更换破损器材。②协调园林局等单位，增加滨河体育场地器材数量，进一步提升百里健身长廊。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
10. 市人民医院北城新区医院建设工程	市卫计委	一期工程中，门诊综合楼、骨科楼、专科医学部、后勤中心（供应中心）、后勤中心 A（洗衣房）的土建主体工程已完成；水电、消防、空调安装工程大部分主管道已基本完成；门诊综合楼、骨科楼、专科医学部、后勤中心（供应中心）外装工程已完成；后勤中心（供应中心）1-3 层内装工程及医用设备配套已完成；后勤支持系统工程，如：水电、燃气、供热设备、医用气体、智能化、医院管网、绿化方案等正在积极论证及设计。	① 医院自筹建设资金，困难较大。② 建设工程需缴纳的政府基金项目城市建设配套费及各项手续费部分由医院自筹，压力较大。③ 医院建设用地不是政府无偿划拨，医院自筹资金压力较大。	① 申请政府对市重点民生工程建设资金支持，申请进一步减免相关配套费。② 申请把民生工程建设用地出让地改为划拨用地，将土地出让金最大限度返给医院。
11. 市肿瘤医院河东医疗区建设工程	市卫计委	① 综合病房楼：外墙抹灰全部完成，地面垫层施工完成，水电、消防、空调安装正在施工中。② 门诊综合楼：主体封顶，两楼之间连廊破土动工。	① 全部建设资金由医院自筹，缺口较大。② 200 亩的附属设施土地指标尚未解决，影响到施工进度。③ 政府配套规费及其它费用较多，资金压力大。④ 移动基站及拆迁户的搬迁速度迟缓。⑤ 南门出口的预留需要进步一步协商。	筹集建设资金，积极申请政府解决划拨用地指标问题。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
12. 新型农村社区建设“双百工程”和“1+5”工程	市民政局	“双百工程”：①各县区共申报创建“全市农村示范社区”136个，考核验收标准已经制定，并对136个示范社区进行实地检查验收，拟命名表彰62个。②根据办字〔2014〕29号文件精神，起草下发《关于创建全市规范化农村社区综合服务中心的通知》，规范农村社区综合服务中心建设。③研究制定农村示范社区命名表彰方案（初稿）。 “1+5工程”：①社区公共服务综合信息平台研发、数据录入、试点运行等前期准备工作已经完成。选择兰山、罗庄、河东、沂水、费县五个县区的部分街道社区进行试点，收到了预期效果。②按照民政部的行业标准规范，对五个试点单位的信息平台进行规范提升，同时下发通知，部署开展第二批试点推进工作。③省厅对我市社区公共服务综合信息平台进行了专题调研并给予充分肯定。④召开部署会议，整合民政局各科室业务，实现民政业务优先在平台上运行。⑤经济技术开发区、费县面上工作开始全面部署，方案制定、设备购置、人员培训、技术支持等工作正有序进行，其他县区的试点社区正按计划开展。	“双百工程”：市级财政预算用于农村社区建设的资金每年只有300万元，县乡预算也明显不足，各级需要提高财政预算资金补助。 农村社区建设“1+5工程”：①社区公共服务综合信息平台需要各部门联动，目前尚未建立部门联动机制。②社区公共服务综合信息平台建设需要大量资金投入，同时需要一定数量的专兼职人员来确保平台运转，资金、人员匮乏是当前急需解决的瓶颈问题。	“双百工程”：①对全市示范农村社区进行授牌管理，使其充分发挥示范引领带动作用。②近日，将根据办字〔2014〕29号文件精神，根据实地检查验收效果，对符合示范标准的农村社区进行命名和表彰。 “1+5工程”：①积极向市政府领导作专题汇报，同时做好与有关部门单位的沟通协调工作，尽快整合政府部门公共服务职能和资源，统筹利用现有政务公共平台和部门业务系统，尽快实现社区公共服务信息化集约发展和跨部门业务协同，最大限度方便社区居民办事。②积极与财政部门协调沟通，争取纳入下年度财政预算。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
13. 城乡环卫一体化和环卫基础设施建设工程	市城管局	城乡环卫一体化：全市城乡环卫一体化全覆盖完成。 环卫基础设施建设工程：①市垃圾填埋处理场提升改造工程，垃圾渗滤液处理项目设备稳定运行，日出水 300 吨；填埋区建设项目工程基本完成，进入扫尾阶段；正在办理新建调蓄池招标相关手续，调蓄池防渗加固一、二标段发布招标公告。②北城新区“三位一体”公厕工程，第一批 2 座公厕已进入扫尾阶段；办理第二批 3 座公厕土建招标相关手续；与规划部门对接剩余公厕选址，初步完成 10 处选址。③市固体废弃物综合处置中心工程，办理立项前期手续，落实拆迁补偿款；完成现状地形图、定界勘测；可研初稿完成、环评现场查勘完成、咨询划拨土地办理费用问题。④沂水县生活垃圾焚烧发电项目，目前该项目已完成工程量的 85%，项目总投资计划 2.94 亿元，在垃圾量超过一期建设处理能力时，二期开始投入使用。⑤莒南县生活垃圾焚烧发电项目，已完成可研、规划、初步设计、稳评、安评、电力接入系统方案、水土保持和水资源论证方案，开展了厂区测量、地质详勘、环境监测及地上附着物评估、补偿、清理和平整等工作；于 10 月份取得了市环保部门的环评批复及土地预审批复；10 月底，取得了立项前的所有手续并取得项目立项核准批复，标志着该项目所有手续办理完毕。	市固体废弃物综合处置中心工程：需要落实土地征地费用及协调兰山区政府办理环评手续。	市固体废弃物综合处置中心工程：积极落实土地征地费用问题及协调兰山区政府办理环评手续。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
14. 公共交通优先发展和城乡交通一体化畅通工程	市交通运输局	公共交通优先发展工程：①平邑客运站已建成启用；蒙阴客运站已基本完成，装饰及附属设施工程基本接近尾声；沂南客运站主体工程已完成。②100台燃气公交车已到位30台；向省里争取的600台电动公交车已到位491台。③北城新区换乘中心已完成初步选址；罗庄换乘中心已初步确定选址位置。④新增400台新能源纯电动出租车听证会结果已上报市政府。 城乡交通一体化路网安全畅通工程：①全市高标准打造20条循环样板路394.6公里。截至目前，已达标323.38公里。②县乡道隐患总里程4695.788公里，截至目前，已整治1085公里隐患路段，完成主要工作量如下：涉及路线参数调整的土建工程4727.6万元，边坡、边沟或路域环境整治595公里，标志标线处置976.2公里，交叉口综合处置1690处，加装护栏78.5公里，警示诱导设施处置2056处。	公共交通优先发展工程：①公交车充电设施建设场地紧缺，公交车充电紧张。②换乘中心建设用地指标落实难，建设资金筹措难。 城乡交通一体化路网安全畅通工程：资金不足。	公共交通优先发展工程：①督导相关企业加快基础设施建设，保证工程质量，为客运站正式启用提供可靠保障。②正在调整、更换公交车辆，已加密班次线路7条，力争尽快增开公交线路。③多方筹措资金，加快换乘中心建设进度。④新能源纯电动出租车听证会结果经市政府确定后通过招投标确定经营权。 城乡交通一体化路网安全畅通工程：①加强督导和协调，加快进度，确保完成任务。②积极争取交通部、省、市补助资金。
15. 农贸市场建设和改造提升工程	市商务局	①兰山区北沙宜居农贸市场正在建设。②北城新区大金豆·金玉祥和农贸市场已经建设完成，并开始试运营。③北城新区柳青河农贸市场已经建设完成。④北城新区军联农贸市场、罗庄区十里坊农贸市场、罗东农贸市场已经改造完成，并投入运营。	①部分农贸市场主办方改造积极性不高。②部分市场的农药残留检测设备没有启用。③农贸市场改造提升工程的规模、档次不够。	加强督导调度，所有项目11月底前全部建设完成。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
16. 大气污染防治工程	市环保局	①工业污染治理：57家停产治理企业，41家企业正常生产，16家企业停产；412家限期限产企业，351家完成整改，32家转入停产治理，29家搬迁或关闭；清理取缔土小企业1570家，立案查处大气违法案件867起，实施停产整治215家，处罚金额5023.3万元，移送公安案件51起。②城市扬尘治理：876个建筑工地落实“6个100%”和视频联网监控的要求，停工整治75个；混凝土搅拌站184个，停工整治37个；拆迁工地45个，停工整治3个；城区外环线内双向2车道以上399条道路定时洒水；餐饮网点完成油烟净化改造2543家，停业整顿59家，整治达标烧烤点785家。③机动车尾气治理：淘汰黄标车38123辆，提前半年完成年度淘汰任务；抽样监测加油站1114家，抽样检测样品1927个，不达标样品406个，10家停业整顿；排查非法加油站点345家，已全部清理。④生态保护：整治采石场113家，取缔关停56家，实施矿山复绿46处；新造林28万亩，绿化城区裸露土地319万平方米。⑤产业和能源结构调整：制定中心城区大气污染防治产业优化布局实施方案；配套建设城区西部集中供热中心，对板材企业进行集中供热；组织工业用煤专项检查，查处不合格用煤企业30家，煤炭经营网点18家；加强燃煤锅炉整治，各县城区10吨及以下锅炉完成电、气改造318台，取缔581台。	①空气质量改善压力巨大。②大气污染物总量减排压力巨大。③企业整治面临诸多矛盾难题。④综合整治工作需要持续发力。	①坚决啃下工业污染治理这块硬骨头。②继续加大城市污染综合整治力度。③加快产业和能源结构调整。④始终保持执法监管高压态势。⑤努力营造良好社会氛围。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
17. 千塘整治工程	市水利局	截至 10 月底，第一批 130 座塘坝已全部完成；第二批 144 座塘坝共开工 129 座，已完工 102 座，剩余 27 座正在抓紧推进建设中，并加快推动剩余 15 座塘坝尽快开工。	县级配套落实难，个别县区资金到位率不高，影响了第二批 144 座病险塘坝加固整体进度。	进一步加大督导检查力度，督促个别县区配套资金尽快落实到位，推进未开工的塘坝尽快开工建设，强化动态监管，细化落实责任，认真整改发现的隐患与问题，在保障工程质量的基础上，倒排工期、全力推进，确保按期完成全年的任务目标。
18. 岸堤水库扩容和水源地生态保护工程	市水利局	①岸堤水库扩容工程：截至 10 月底，已完成投资 2.56 亿元（含环保局 8000 余万元），完成抬田、防护围堤修筑 86km（含环保局约 34km），一期工程顺利完成；二期工程已开工建设，目前已投资 700 余万元。②第二水源地及配套引水管线工程：为了保证我市城市饮用水水量和水质安全，我市计划建设临沂城第二水源地，以许家崖水库为水源，铺设输水管道，向临沂城供水。截至 10 月底，已委托临沂市水利勘测设计院编制项目建议书，委托山东省水利勘测设计院开展该项目水源论证报告编制工作，相关前期工作正在进行。	——	①岸堤水库扩容工程：进一步加快实施二期工程建设，并实行重点水利工程推进机制，强化工程建管保障，严格执行工程“四制”要求，及时解决各类困难，确保各项工作落到实处，按时保质保量完成全部工程建设。②第二水源地及配套引水管线工程：进一步协助设计单位做好资料收集、现状调查等工作，并及时调度与督促设计单位，切实加快前期工作进度。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
19. 农产品提升工程（基地品牌带动工程）	市农业局	①10月新增提升基地面积6.97万亩（其中农业4.6万亩、林业2.37万亩），1-10月累计完成提升基地面积93.16万亩（其中农业73.12万亩、林业12.06万亩、畜牧0.07万亩、渔业7.91万亩），完成全年计划的93.16%。 ②10月新增创建标准园7个（其中农业4个、林业1个、畜牧2个），1-10月累计完成创建标准园79个（其中农业40个、林业10个、畜牧26个、渔业3个），完成全年计划的79%。 ③10月新增创建现代农业园区1个（畜牧1个），1-10月累计完成创建现代农业园区28个（其中农业14个、林业5个、畜牧8个、渔业1个），完成全年计划的107.69%。 ④1-10月重点培育有影响力的区域公用品牌6个（其中农业4个、林业1个、畜牧1个）、企业品牌8个（其中农业4个、林业1个、畜牧3个），分别完成全年计划的150%、160%。	——	继续加快进度，确保完成年度计划任务。
20. 农村饮水安全和供水工程	市水利局	①截至10月底，已全部完成农村饮水安全工程所有建设任务，完成投资5.03亿元。 ②7处县级水质检测中心工程也已基本完成，正进行设备调试。	——	进一步建立健全考核机制，成立督导组，采取每周一调度、两周一通报等措施，推动项目建设进度。力争11月份完成县级和市级验收，并圆满完成7处县级水质检测中心工程建设任务和验收工作。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
21. 市民中心建设工程	市政务服务 中心管理办 公室、城投集 团	①主体外围二次构造基本完成，已完成任务的60.5%。②园林景观施工图设计已完成，内装设计、中央空调、亮化施工已开标。	——	①推进主楼内部设备间及楼梯间等二次结构的施工工作，完成东西两侧人防车库顶板防水施工工作，完成总工程量的63%。②推进内装施工图设计，推进水泵设备、空调新风机组、通风排烟机组、配电箱等安装材料的招标工作。③燃气、高压供电手续继续按流程推进。
22. 肉菜流通追溯体系建设工程	市商务局	①组织市财政局、市场主体管理人员、建设银行和有关县区分管负责人到成都、绵阳考察学习当地肉菜流通追溯体系建设试点工作及批发市场的电子化结算经验。②会同合作银行就我市的肉菜批发市场的电子化结算情况进行沟通交流，初步达成建设银行投资参与我市肉菜追溯体系建设的意向。③支持鼓励河东区建设猪肉批发市场（建设投资由市场举办方承担）。④初步确定一期工程主要实施的追溯节点：确定完成城市平台指挥中心和数据中心以及14家屠宰企业、2个批发市场、4个农贸市场、1个超市生鲜配送中心、26家超市、50家肉菜专卖店、10家配送企业、20个团体采购单位、2家果蔬电商企业，共130个流通节点作为肉菜流通追溯体系一期建设单位。	①受创建卫生城市的影响，部分农贸市场、批发市场等流通节点新建、改造或者关停，发展前景不明朗，影响了流通节点的确定。②项目实施过程中的手续复杂，招标项目多，需协调的部门广泛。③目前全国流通追溯体系建设工作还没有成熟经验，新的信息技术手段不断涌现，方案制定过程中，随着新技术的成熟需及时变更、修改和完善。	加强领导、加快节奏、周密部署抓好落实工作。

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任

发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：蓝智善 编辑：陈文娜 电话：8726095