

# 临沂市加快打造综合交通枢纽实施方案

## （2025—2030年）（征求意见稿）

临沂市交通运输局

中交设计咨询集团股份有限公司

中交公路规划设计院有限公司

交通运输部科学研究院

二〇二五年二月

为深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，贯彻落实《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》，认真落实省委、省政府及市委、市政府部署要求，推进临沂加快打造综合交通枢纽城市，制定本实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，聚力枢纽城市新未来，以建成临沂“国际物流之都”综合交通枢纽为核心目标，围绕打造“东西互济、陆海联动”国际物流大通道核心枢纽、具有国际影响力的中国物流供应链创新之都、鲁南苏北综合交通枢纽中心、黄河流域交通运输高质量发展样板和新旧动能转换新引擎、交通强国山东示范区临沂篇章“五大战略”定位，全面融入国家和山东省综合立体交通网，推进临沂“三网两圈两枢纽”综合立体大交通格局建设，统筹好国际与国内、当前与长远、传统与新型、竞争与合作的关系，强优势、补短板、固根基，着力提升临沂枢纽能级，推动交通枢纽与产业深度融合发展，扩大双向开放格局，强化城市服务功能和战略定位，培育壮大交通运输新质生产力，在临沂经济社会发展中勇当开路先锋。

到2028年，筑牢临沂“国际物流之都”综合交通枢纽发展基础。逐步完善客货枢纽布局，加快公路网络锻长板、高铁网络补短板，为“五大战略”定位的初步确立筑牢基础。临沂国际陆港、国际空港服务能力显著提升，基本建成国家功能型流通支点城市、国家综合货运枢纽补链强链城市，客货枢纽要素配置能力、

综合服务水平进一步提高，航班通达国际城市数量达到6个，直达国内城市数量达到40个，力争完成机场旅客吞吐量300万人次、货邮吞吐量2万吨，国际道路货运量4000车次，中欧班列开行数量突破800列。推进交通物流降本提质增效，全力支撑社会物流总费用与国内生产总值的比率降至13%左右。

到2030年，基本建成“国际物流之都”综合交通枢纽。综合交通网络趋于完善、设施短板基本消除，服务水平进一步提升，枢纽能级实现跃升，“五大战略”定位基本确立。临沂与“一带一路”沿线国家和地区，与长三角、京津冀等重点区域快捷连通，初步实现“123”客运通达网（鲁南经济圈内1小时通达，至鲁南苏北地区其他城市平均1小时通达，至济南都市圈、青岛都市圈1小时通达，至山东省内其他城市2小时通达，至全国主要城市3小时通达）和“123”物流运输网（省内1天送达，国内2天送达，国际主要城市3天送达）。综合客运枢纽至中心城区快速直连，现代物流服务体系全国领先，航班通达国际城市数量达到8个，直达国内城市数量达到45个，力争完成机场旅客吞吐量350万人次、货邮吞吐量3万吨，国际道路货运量6000车次，中欧班列开行数量突破1000列，低空经济产业链基本形成，枢纽经济成为临沂重要的经济增长极，临沂在鲁南苏北地区中心城市地位进一步巩固提升。

## 二、推动国际化发展，扩大高水平对外开放

### （一）构建临沂国际物流大通道

#### 1. 加快打造“东西互济、陆海联动”的国际物流大通道。

全力打造新亚欧大陆桥“东西互济”国际通道，形成横跨东西新

亚欧大陆桥的经济发展带，加快打造沿黄生态经济带物流通道节点城市，向东经日照、青岛、连云港出海，至日本、韩国；向西沿新亚欧大陆桥国际运输通道，经郑州、西安、兰州，由霍尔果斯口岸至中亚、欧洲；向西南融入西部陆海新通道发展，由西安经成都、重庆、昆明，由河口口岸至东南亚。畅通国际物流南北“陆海联运”通道，形成贯通南北的国际物流通道发展轴，向北对接中蒙俄经济走廊，经北京、哈尔滨，由二连浩特口岸至蒙古，由满洲里口岸至俄罗斯；向南经日照、青岛、连云港、通过“海上丝绸之路”至东南亚，经上海、昆明、南宁，由友谊关、河口、磨憨等沿边公路口岸至东南亚。扩展空中走廊，强化空中运输通道能力。（牵头单位：市交通运输局、市公路事业发展中心、市铁路民航事业发展中心；参与单位：市商务局、临沂海关、临沂商城管委会、各县区）

**2. 加密齐鲁号（临沂）欧亚班列。**加强与国铁济南局、省中欧班列平台对接，争取中欧班列计划向临沂倾斜，巩固提升省内第三大欧亚班列集结中心地位。探索开通经哈萨克斯坦、阿塞拜疆等国家至欧洲的中欧班列新通道，新增经老挝至东南亚的中老班列，探索与昆明、乌鲁木齐、乌兰察布、哈尔滨等城市联合开通至周边国家的跨境班列。力争2028年到发800列以上、2030年到发1000列以上。（牵头单位：市铁路民航事业发展中心；参与单位：市发展改革委、市商务局、市交通运输局、临沂海关、临沂商城管委会）

**3. 织密国际道路运输网络。**实施跨境公路运输线路数量和运量倍增计划，成立国际物流协会，培育更多国际公路运输资质

企业，拓展至中亚、欧盟、东南亚等地区的 TIR、GMS、卡航物流线路，为企业打通全新的国际物流“第四通道”，力争国际公路运输 2028 年发送 4000 车以上、2030 年发送 6000 车以上。（牵头单位：市交通运输局、市公路事业发展中心、市铁路民航事业发展中心；参与单位：市商务局、临沂海关、临沂商城管委会）

**4. 创新发展海运协同网络。**积极探索“陆海联动、公海直运、铁海直运”，创新公转海、铁转海多式联运等物流运营新模式，推动临沂陆港与青岛、日照、连云港等海运港口高效无缝对接，常态化运行至青岛等港口公海联运车队、铁海联运班列，推动陆港、海港协同发展。深化与山东港口集团全方位合作，发展“海铁联运、抵港直装”模式，把临沂港打造成青岛港的内陆港区。（牵头单位：市交通运输局、临沂商城管委会；责任单位：市铁路民航事业发展中心、临沂海关，相关县区）

**5. 拓展国际航空网络。**稳定运营至韩国货运航班，力争开通至越南、新加坡等货运航线，打造“国外-临沂-鲁南苏北”空陆联运通道。加强与鄂州、郑州、嘉兴等国际货运枢纽机场的交流合作，探索发展国际航空货运中转运输。（牵头单位：市交通运输局、市铁路民航事业发展中心；参与单位：市发展改革委、临沂海关、临沂商城管委会、临沂国际机场有限公司）

## （二）打造临沂国际陆港品牌

**1. 提升临沂国际陆港开放能级。**重点建设综合保税区 B 区、济铁物流园、山东建投新丝路中俄物流产业园。支持济铁物流园申请开通“海铁直运”模式，完善提升铁路海关监管作业场所功能，打造具备铁路多式联运功能的枢纽型综合商贸物流园。发展

国际快件寄递业务，积极争取全国重要国际邮件枢纽口岸。发挥综保区保税功能，打造产品进口分销和物流分拨中心。支持国际物流企业建立临沂国际物流业务“重进重出”“快进快出”的健康发展循环，打造全市涉外产业集聚区、区域对外开放综合高地。

（牵头单位：市交通运输局、市口岸办、市铁路民航事业发展中心、临沂海关、市邮政管理局；参与单位：市发展改革委、市商务局、临沂商城管委会）

**2. 建设国际陆路运输集结中心。**有序推进临沂港二期（建成后一期整体迁入）、临沂铁路海关监管中心、国际公路运输临沂集结中心在国际陆港内整体布局，打造辐射欧洲、中亚、东南亚的陆路口岸枢纽。加快建设高标准物流仓储设施，完成已投入运营项目的续建任务，推动园区规划项目在 2028 年底前全部开工建设，引导部分快递、快运物流园区智能化升级。（牵头单位：市交通运输局、市口岸办、市铁路民航事业发展中心、临沂海关；参与单位：市发展改革委、市商务局）

### （三）完善临沂国际空港功能

**1. 提升临沂国际空港服务能力。**高标准完成临沂启阳机场航站楼改扩建及附属工程建设，满足未来客货运输需求，推进临沂启阳国际机场升级为 4E 级机场。（牵头单位：市交通运输局、市铁路民航事业发展中心；参与单位：临沂国际机场有限公司）

**2. 构建高品质航空运输网络。**加密至日韩的国际航线。增开至兰州、乌鲁木齐等西部地区省会城市（自治区首府）航线，适时增加至北京、博鳌等国内重要城市和至张家界、丽江等旅游城市直达航线，提升枢纽辐射带动能力。加密至上海、广州、成

都、深圳等国内主要省会城市、区域性重点城市及旅游城市的航线航班，至国内华东、中南等地区全货机航线。（牵头单位：市铁路民航事业发展中心、市口岸办；参与单位：临沂海关、临沂国际机场有限公司）

**3. 完善临沂启阳国际机场口岸功能。**推进设立临沂启阳国际机场进境水果、食用水生动物、冰鲜水产品指定监管场地，加快跨境电商监管中心建设，申报设立9610跨境电商进境业务资质，不断拓宽货物进出口通道，推动口岸扩大开放；扩大邮政小包业务量，服务跨境电商发展，引入具有航空运输能力或资质的快递企业入驻，打造辐射全国的航空快件转运中心和跨境电商物流服务中心。（牵头单位：市口岸办、市邮政管理局；参与单位：市商务局、临沂海关、临沂国际机场有限公司）

### **三、服务区域协调发展，强化与重要区域互联互通**

**（一）深度融入长三角地区发展，加强与京津冀地区沟通对接**

打造南融长三角、北接京津冀的公、铁、水、空综合运输通道，加快提升国家综合立体交通网主骨架京津冀-长三角主轴临沂段通道能力。高标准建成潍宿高铁临沂段，谋划长深高速公路复线。织密至京津冀、长三角地区的航线网络，增开至北京的航线。推动西泇河航道复航，对接京杭运河至长三角，迸发区域发展新活力。（牵头单位：市交通运输局；参与单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市水利局、市铁路民航事业发展中心、市公路事业发展中心，相关县区）

**（二）畅通区域综合运输通道**

构筑“三纵两横”的综合运输通道，加快提升京沪二通道、济南（滨州）-临沂-连云港通道、鲁中通道、鲁南通道运输能力，积极融入国家沿海大通道建设，加快通道内高速铁路、高速公路项目建设，支撑打造“123”客运通达网。到2030年，力争高速铁路、高速公路里程分别达到426和1350公里。（牵头单位：市交通运输局、市铁路民航事业发展中心、市公路事业发展中心；参与单位：市发展改革委、市自然资源和规划局，相关县区）

#### **四、完善市域交通运输体系，推动城乡融合发展**

##### **（一）加快打造市域综合立体交通网**

**1. 加快铁路联网畅通。**推进高速铁路加速成网，完成潍宿高铁临沂段，争取莱芜至临沂高铁列入国家“十五五”规划，开展鲁中高铁、临连高铁、临枣城际等项目前期研究工作。力争将临徐城际纳入省中长期规划。推动普速铁路能力提升，完成董家口至五莲铁路及胶新铁路扩能改造工程建设，开展临沭至连云港、临朐至沂水等铁路项目前期研究工作。谋划利用高速铁路和普速铁路提供市域（郊）列车服务。（牵头单位：市交通运输局、市铁路民航事业发展中心；参与单位：市发展改革委、市自然资源和规划局，相关县区）

**2. 提升高速公路网络质效。**加快完成临沂至滕州、蒙阴至邳州、潍坊至邹城、临沂至东海等高速公路建设，分段推进日兰高速改扩建，开展蒙邳高速东延、平邑至鄆城、沈海复线、诸城至平邑等高速公路前期研究工作。同步推进岚菏高速新兴互通、日兰高速薛庄互通等项目建设。（牵头单位：市交通运输局、市公路事业发展中心；参与单位：市发展改革委、市自然资源和规

划局，相关县区)

**3. 推进普通国省干线公路提质升级。**完善普通国省干线网络布局，推进 G205 临沂蒙河双堠水库段、G233 河东董官庄至临沭县城段、G205 沂河新区梅埠至鲁苏界段项目建设。推进干线公路绕城段建设，加快 G205 蒙阴县、S313 沂南、G342 沂水等绕城段项目建设，提升过境段运行效率。提升局部路段通行能力，推进 G518 临沂日照界至长深高速临沂东互通立交段、G206 兰陵神山至后吴坦段、S229 沂水县武家洼至沂水沂南界段、S231 费县县城至许家崖段、G327 兰山区义堂至费县胡阳段、S229 临沂兰山段等改建工程建设。（牵头单位：市交通运输局、市公路事业发展中心；参与单位：市发展改革委、市自然资源和规划局，相关县区）

**4. 补齐内河水运发展短板。**推进西泇河航道复航、绣针河航道通航，加快沂河复航工程、白马河通航工程前期研究工作。（牵头单位：市发展改革委、市交通运输局、市水利局；参与单位：市自然资源和规划局，相关县区）

## （二）完善城乡一体的综合交通网络

**1. 优化城市交通出行体系。**持续完善城市道路网，规划推进温泉路等城市主干路快速化改造、长春路沂河桥等过河桥梁建设，打通断头路、畅通微循环，加大拥堵节点改造力度。做好城市交通高质量发展示范区创建工作，持续推进城市交通拥堵治理，引导公众出行优先选择公交、慢行等绿色出行方式。推进城市轨道交通 1 号线、2 号线前期研究。加快慢行交通体系建设，强化慢行交通与公共交通设施一体化衔接。完善城市停车系统，

优化停车泊位结构，实施差别化停车供给。（牵头单位：市发展改革委、市住房城乡建设局、市交通运输局；参与单位：市自然资源和规划局、市公安局，相关县区）

**2. 推动“四好农村路”高质量发展。**实施农村公路拓宽改造，推动农村公路提档升级，打通断头路，实现农村公路与国省干线公路顺畅衔接。改善农村公路路域环境，提升农村公路照明条件。完善农村公路标志标线设施，提升农村公路安全防护水平。营造安全宜人的乡村交通出行环境，更好服务美丽乡村建设。加快乡村产业路、旅游路、资源路建设，提升农村公路与主要产业、旅游、物流等经济节点的衔接水平，服务乡村振兴发展。（牵头单位：市交通运输局；参与单位：市农业农村局、市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市公路事业发展中心，相关县区）

**3. 提高客运出行服务品质。**整合多种交通运输服务方式，推行 MaaS 一体化出行服务平台，提供行前智慧决策、行中全程引导、行后绿色激励等全流程、一站式的出行智能诱导及城际出行全过程规划服务，满足个性化、多样化、高效化的出行需求。着力构建覆盖全市各县区的城际、城市、城乡、镇村“四级公交”运营体系，完善运营补贴机制。（牵头单位：市交通运输局；参与单位：市财政局、市铁路民航事业发展中心、临沂国际机场有限公司、临沂交运集团）

## **五、建设多层次客货枢纽体系，夯实枢纽城市基础**

### **（一）持续提升综合客运枢纽服务能力**

**1. 完善“2+4+N”综合客运枢纽布局。**提升临沂启阳国际

机场、临沂北综合客运枢纽两个门户型枢纽服务能力，高标准完成临沂启阳机场航站楼改扩建及附属工程建设，实施临沂北站一体化规划建设。打造蒙山、莒南北、郯城西、莒沂四个区域型枢纽和位于各区县的地区型枢纽，重点建成潍宿高铁沿线莒沂、沂南、兰陵、郯城西综合客运枢纽。依托潍宿高铁沿线沂水、沂南、兰陵、郯城西等场站站房建设，拓展旅游、物流、商贸等特色服务功能；推进莱芜至临沂高铁沿线蒙阴、孟良崮综合客运枢纽建设；开展临沭北枢纽前期研究工作。（牵头单位：市交通运输局、市铁路民航事业发展中心；参与单位：市铁路民航事业发展中心、临沂国际机场有限公司，相关县区）

**2. 完善重点枢纽集疏运体系。**完善临沂北综合客运枢纽及其周边片区交通条件，推进雄安大道、沭河路北延等项目建设。构建完善临沂启阳国际机场快速集散道路系统，规划推进日照至临沂高速和启航路（沭埠岭一路）、机场路改造提升、长春路快速化改造等项目建设。做好临沂北站、临沂启阳国际机场接驳轨道交通的用地预留，开展接驳方式及运营组织研究工作。（牵头单位：市发展改革委、市住房城乡建设局、市交通运输局；参与单位：市自然资源和规划局、市公路事业发展中心、市铁路民航事业发展中心，相关县区）

**3. 推进公路客运站转型升级。**拓展场站服务功能，合理增设车辆充电、汽车租赁、机动车驾培、快递分拣等功能，引导客运站与物流仓储、城市公交深入合作，推进乡镇客运站拓展客货邮功能，推动公路客运站转型发展。发挥枢纽节点辐射引领作用，带动县域农业、工业发展，引领县域经济发展。（牵头单位：市

交通运输局；参与单位：市商务局、市发展改革委、市农业农村局、市邮政管理局、临沂交运集团，相关县区）

**4. 推进旅客联程运输发展。**发展全出行链新业态，推动“一站式”票务服务和“一票制”出行服务。重点建设提升临沂北、临沂启阳国际机场等“零换乘”综合客运枢纽。改造升级既有客运枢纽，探索实施驻车换乘，在条件允许的综合客运枢纽中增设封闭且连贯的换乘运输专用廊道。优化机场、高铁站与市区公共交通的接驳服务，加强各运输方式“软衔接”，提升换乘水平。探索行李直挂运输、枢纽间摆渡等服务。培育从事旅客联程运输骨干企业，建设完善联程运输设施、线路、平台和模式，打造旅客联程运输服务品牌。（牵头单位：市交通运输局；参与单位：市铁路民航事业发展中心、市公路事业发展中心、临沂国际机场有限公司、临沂交运集团）

## （二）构建完善综合货运枢纽体系

**1. 构建“1+3+6+N”综合货运枢纽体系。**提升临沂国际陆港开放能级。打造临沂东铁路枢纽、临沂空港枢纽、临沂水港枢纽三大多式联运枢纽集群，重点推进山东建投新丝路中俄物流产业园、国投临沂华阳物流园、空港物流中心、临沂邮件处理中心等项目建设，谋划临沂东枢纽（空、铁）高铁物流中心。在莒南（临港）、沂南、费县、兰陵、临沭、郯城布设六个多式联运物流园，重点建设临港智慧多式联运物流园、费县铁路物流园；谋划推进沂南港汇物流园（二期）、临沭铁路物流园、沂水铁路物流园、鲁南苏北合作先行区（郯城红花）铁路物流园等项目前期研究，适时启动项目建设。（牵头单位：市交通运输局；参与单

位：市发展改革委、市商务局、临沂商城管委会、市铁路民航事业发展中心，相关县区）

**2. 完善场站园区集疏运网络。**加快铁路专用线入园进站，重点推进临沂恒新能源、远海物流、临港智慧物流等铁路专用线建设。（牵头单位：市交通运输局；参与单位：市发展改革委、市铁路民航事业发展中心，相关县区）

**3. 加快多式联运发展及示范工程建设。**加快推进山东临满欧、山东建投新丝路、永锋临港等省级示范工程建设。鼓励和引导龙头企业、行业协会研究制定具有临沂特色的多式联运发展法规制度和标准规范，制定临沂多式联运服务规则。推进多式联运信息互联共享，完善多式联运数据共享标准，稳步推进交通物流相关公共数据开发利用。加快培育具有跨运输方式经营和资源配置能力的多式联运经营人，提升多式联运组织一站式服务能力。（牵头单位：市交通运输局、市铁路民航事业发展中心；参与单位：市发展改革委、市商务局、市市场监管局）

## **六、完善现代物流体系，推动物流降本提质增效**

### **（一）着力搭建智慧化物流平台**

**1. 完善商贸物流数据服务平台。**以临沂商贸物流大数据平台为基础，进一步优化升级服务，向商城广大商户、专线物流和运力主体提供全面、实时、准确的信息服务，以信息化、数据化赋能商贸物流提质、降本、增效，引领商贸物流转型升级、迭代发展。重点搭建专线物流综合服务平台，打造临沂专线物流统一品牌、统一形象和统一网络。（牵头单位：市大数据局、市交通运输局；参与单位：市发展改革委、市工业和信息化局、临沂商

城管委会、市铁路民航事业发展中心)

**2. 建设国家物流数据开放平台。**以临沂国家物流数据开放互联试点城市建设为契机，推进综合交通运输一体化、智能化建设，丰富跨部门、跨层级数字化应用场景，构建综合交通统一数据底座，推动“公铁空水邮”单证信息共享互认，有效降低全社会物流成本。（牵头单位：市大数据局、市交通运输局；参与单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市铁路民航事业发展中心、临沂商城管委会）

**3. 建设智慧化物流园区。**坚持“商仓流园”一体化发展，加快标准化仓储设施建设，鼓励智能仓储、云仓建设。加快信息采集交换、货物状态监控、作业自动化等领域技术创新与推广应用。积极推广大数据在物流业领域的示范应用研究。（牵头单位：市交通运输局、市大数据局；参与单位：市工业和信息化局、临沂商城管委会）

## （二）加快推动特色化物流发展

**1. 做大做强跨境物流。**积极培育跨境电商主体。逐步壮大“中国大集”辐射面和影响力。提升商城国际化推进力度，支持临沂商贸物流企业“走出去”，在“一带一路”沿线国家和地区布局海外仓，在中国边境城市、口岸等设立边境仓，为临沂商城“卖全球”搭建新跳板。积极争取将临沂列为国家级“一带一路”综合试验区。（牵头单位：市商务局、市发展改革委、临沂商城管委会；参与单位：市交通运输局，相关县区）

**2. 建设国际供应链节点。**力争将临沂打造成为跨境物流北方集结中心。打造全国供应链集采基地，积极争取特色大宗商品

配置中枢，加快完善大宗商品国际运输能力。推动发展国际物流体系，培育面向国际化的优质供应链企业。（牵头单位：市发展改革委、市交通运输局；参与单位：市商务局、临沂商城管委会）

**3. 鼓励发展冷链物流。**完善冷链物流基础设施建设。依托临沂兰山财金智慧云仓多式冷链物流园等，补齐产地“最先一公里”短板，发展城市“最后一公里”低温配送。汲取冷链多式联运线路既有经验，打造至福州、成都、乌鲁木齐等的公铁冷链物流联运线路。建设进出口冷链基地，开展冷链物流定制化运输服务。建立健全冷链物流标准和服务规范体系，推进标准化周转箱、托盘的推广和循环共用。（牵头单位：市发展改革委、市交通运输局、市商务局；参与单位：临沂商城管委会）

**4. 积极发展应急物流。**依托临沂超大规模物流基础设施、跨区域超强物流运输能力以及地处京沪两大经济圈中心的区位优势条件，建设保障全国的综合应急物流储备基地，积极承担国家战略任务。加快推进应急物资智慧仓储物流园建设，提升社会化应急物资仓储水平。积极建设国家公路交通应急装备物资（临沂）储备中心，形成应急物流核心枢纽、应急物流转运场站相结合的两级应急物流设施网络。各县区依托本区域综合性物流中心、国有粮食储备库或产能企业仓库，采取新建、改扩建或代储等方式，统筹建设综合应急物资储备库。（牵头单位：市交通运输局、市公路事业发展中心、市应急局、市粮食和储备局）

### （三）成立市属国际贸易集团

整合市属贸易、物流板块资产资源，成立市属国际贸易集团，集中优势资源开展进出口贸易、物流运输、供应链管理等业务，

优化市属贸易、物流资源利用，做大做强临沂国际贸易和现代物流产业，提升国内国际竞争力。（牵头单位：市国资委；参与单位：临沂商城管委会、市交通运输局）

#### （四）积极争取跨区域物流合作

1. **构建临沂与沿边开放枢纽合作联盟。**对接昆明、乌鲁木齐、哈尔滨、乌兰察布等沿边城市交通运输部门，围绕共建中欧班列、中老班列、国际道路运输等关键通道，共同探索成立跨区域物流合作联盟，建立联席会议制度，推动达成跨区域城市间合作协议。鼓励联盟城市企业间以业务为纽带，到其他城市投资合作，推动联盟城市融合发展。（牵头单位：市交通运输局、市铁路民航事业发展中心；参与单位：市商务局、市发展改革委）

2. **探索临沂与区域重点枢纽共建机制。**充分发挥临沂商贸物流优势，强化省际、市际联动，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区对接交流，探索建立跨区域、跨领域综合交通枢纽合作机制。（牵头单位：市发展改革委；参与单位：市交通运输局、市商务局、临沂商城管委会）

3. **强化临沂与省内主要枢纽合作。**深化济南－临沂产业链供应链合作，进一步优化路网链接，共建园区、促进共享，创新机制、搭建平台，推动双城协同联动，辐射带动山东半岛城市群发展。畅通临沂－青岛出海大通道，以产业链合作为纽带，在开发利用内陆港、提升多式联运效能等方面建立合作。以“沿黄生态经济带物流通道降本提质增效”专项试点为契机，积极争取沿黄生态经济带物流通道示范工程项目。（牵头单位：市交通运输局；参与单位：市发展改革委）

## 七、培育融合发展新业态，打造“交通+”临沂样板

### （一）推进低空经济高质量发展

1. **推进通用机场规划建设。**拓展费县、临沭等既有通用机场功能，建成兰山、兰陵、平邑、莒南等通用机场，推进沂南、沂水、郯城、蒙阴等通用机场研究工作，构建“覆盖市域、辐射鲁南”的通用航空体系。（牵头单位：市交通运输局、市铁路民航事业发展中心；参与单位：市发展改革委、市自然资源和规划局，相关县区）

2. **完善低空飞行基础设施。**在符合条件的交通枢纽、旅游景点、核心商务区等重要节点，谋划布设低空飞行起降平台。鼓励推进低空起降设施建设，保障无人机起降、停放、充电、运输、维保等功能。推进费县、兰山的应急救援起降点与低空起降场地融合使用。（牵头单位：市发展改革委、市交通运输局、市铁路民航事业发展中心；参与单位：市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市文化和旅游局、临沂商城管委会、临沂交运集团，相关县区）

3. **探索低空物流发展模式。**围绕同城配送业务，增开无人机物流配送专线。推动物流基础设施数字化改造，推广应用“无人机+无人车+无人仓”模式，打造平台经济、低空经济、无人驾驶等相结合的物流新模式。结合临沂公铁联运枢纽，探索打造枢纽电商交付中心、智慧冷链中心等低空物流应用场景，推动建设低空物流集散中心。积极探索发展面向医疗、应急物资、高附加值工业品、农产品等多种类型的低空物流配送服务。（牵头单位：市交通运输局、市铁路民航事业发展中心、临沂商城管委会；参

与单位：市工业和信息化局、市邮政管理局、市卫生健康委，市应急局、临沂交运集团）

**4. 加快培育低空经济产业链。**探索“低空+文化旅游”、“低空+应急救援”、“低空+公共服务”、“低空+空中交通”等低空经济应用场景，加快培育低空业态。加快招引无人机头部企业落地，延链招引动力系统、动力电池等产业，集聚低空经济产业链上下游企业，打造低空产业综合制造基地。（牵头单位：市发展改革委、市交通运输局、市工业和信息化局、市铁路民航事业发展中心；参与单位：市商务局、市文化和旅游局、市应急局、市自然资源和规划局、市投资促进服务中心、临沂交运集团，相关县区）

## （二）加快推进交能融合发展

**1. 推进近零碳综合交通枢纽建设。**加强低碳、轻质、循环建材和工业化建造体系应用。推广采用超低能耗的建筑设备和能源智能控制系统。探索与储能技术相结合的光伏建筑一体化建设，因地制宜推广应用热泵技术。（牵头单位：市交通运输局；参与单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市科技局）

**2. 加强“高速公路+光伏”场景应用。**探索利用高速公路沿线设备设施，布置安装光伏发电系统，将产生的清洁能源应用于高速公路运营管理或输出到电网系统中，实现高速公路基础设施与能源网融合发展。（牵头单位：市交通运输局、市公路事业发展中心；参与单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市生态环境局）

### （三）推进交旅深度融合发展

1. 完善“快进慢游”旅游交通网络。规划建设“八百里沂蒙”旅游廊道，重点推进“激活蒙山”旅游路和沂河右岸生态廊道项目建设。推动“红色沂蒙”主题廊道扩面提标，通过设置支线等方式，实现与具备条件的旅游景区、旅游度假区、红色景点、重点村的交通联通。实施旅游交通基础设施提质改造工程，结合道路两侧用地性质，适当增加旅游公路车道数、增设港湾式停车带，有序布设慢行系统。（牵头单位：市交通运输局、市文化和旅游局；参与单位：市公路事业发展中心、临沂交运集团，相关县区）

2. 推进旅游交通附属服务设施提质改造。在景点周边、重要交通节点等位置，因地制宜设置游客集散中心、旅游宣传中心、游客驿站、观景台等服务设施。鼓励航空公司打造民航旅游融合航线。推进旅游交通附属服务设施提质改造。积极推广应用可变信息牌、电子信息屏等服务设施，展示沿途风貌、旅游资源、主题景观等，提升智慧出游体验。（牵头单位：市文化和旅游局、市交通运输局；参与单位：市公路事业发展中心、市铁路民航事业发展中心、临沂交运集团，相关县区）

### （四）加快现代物流与制造业融合发展

打造产业链合作示范区，依托临沂国际陆港打造商贸物流产业集聚区，依托三大枢纽集群打造物流与制造业融合产业集聚区；打造县级产业链合作示范区，依托临沂临港综合枢纽打造钢制品产业集群，依托临沂沂水铁路物流园打造临沂—青岛产业合作集群等。引导和推动枢纽经济产业集群发展，形成立足山东半

岛、服务黄河流域、辐射全国全球的枢纽经济区，推进现代物流产业高质量发展。（牵头单位：市交通运输局、市工业和信息化局；参与单位：市发展改革委、临沂国际机场有限公司、临沂交运集团，相关县区）

#### （五）做优做强通道经济与枢纽经济

**1. 探索通道经济发展新模式。**探索开发物流仓储、苗圃种植、康养产业、管线租赁等交通沿线资源和业务。在毗邻市区的收费站探索建立 ETC 发行、售后综合服务网点，探索打造全网一体化 ETC 发行合作模式。在具备条件的高速公路服务区，增加“平急两用”元素，因地制宜拓展仓储、旅游、购物、住宿等特色经营活动。积极开发交通沿线广告资源。推进交通基础设施网与运输服务网、信息网、能源网融合发展。构建数字化采集、网络化传输、智能化应用体系，开发利用交通数据资源，促进交通行业与科技、金融、通信等领域的跨界融合，构建共创共享的数字交通产业生态。（牵头单位：市交通运输局；参与单位：市自然资源和规划局，市发展改革委、市铁路民航事业发展中心、市公路事业发展中心、市大数据局、市财政局、市科技局、相关县区）

**2. 聚力培育枢纽经济增长极。**依托临沂启阳国际机场、国际陆港打造临空经济区和陆港经济区，推动综合交通枢纽与产业协调发展，吸引物流、生产、商贸、技术等要素聚集与融合，提高产业组织和要素配置能力，培育金融服务、总部经济、文创会展、商贸物流等高端服务业发展。（牵头单位：市交通运输局、市铁路民航事业发展中心、市公路事业发展中心；参与单位：市

发展改革委、市商务局、市工业和信息化局、市市场监管局)

## 八、推动交通运输高质量发展，提升智慧绿色安全水平

### (一) 推进智慧枢纽建设

1. 加快基础设施数字化转型升级。加快交通基础设施数字化改造，建设临沂科院片区等2个智慧停车场，构建数字化感知网络、智能化管控系统和网络化服务体系，推动交通基础设施承载能力大幅提升。重点深化智慧公路建设发展，逐步推进收费站、服务区智慧化改造，推动综合客货运枢纽智慧化转型。(牵头单位：市交通运输局；参与单位：市公路事业发展中心、市铁路民航事业发展中心、市大数据局，相关县区)

2. 加快低速无人驾驶车辆技术研发与应用。积极完善测试技术体系，研究混行交通监测和管控方法。探索推进无人接驳、无人配送、无人零售、无人环卫和无人安防等低速无人驾驶应用场景商业化运营，促进智能网联汽车产业健康发展。(牵头单位：市科技局、市工业和信息化局；参与单位：市交通运输局、市住房城乡建设局、市公安局、市铁路民航事业发展中心、市公路事业发展中心)

3. 探索新技术研发与应用。聚焦车路协同、智能建造等重点领域，加深企业、高校、科研院所、产业园区融合共创，加快新技术研究与成果转化应用。抢抓人工智能发展机遇，推动人工智能与综合交通枢纽的结合应用。(牵头单位：市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局；参与单位：市交通运输局、市铁路民航事业发展中心、市公路事业发展中心)

### (二) 推动绿色低碳发展

**1. 推广应用新能源和清洁能源装备设施。**倡导船舶、航空器、作业车辆、移动机械等交通运输装备采用绿色清洁能源，加快淘汰老旧运输工具。加快公路服务区、客货运枢纽等场站建设快速充换电设施，建设“重卡环线”充电站。推动新能源航空器研发应用，推进绿色航空体系建设。（牵头单位：市交通运输局；参与单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市生态环境局、市铁路民航事业发展中心、市公路事业发展中心、临沂交运集团）

**2. 加快客运交通低碳发展。**改善城市轨道交通、城市公共汽电车等方式候乘、停靠及中转设施，提升绿色出行比例。优化枢纽周边交通组织，缓解城市交通拥堵，减少车辆碳排放。（牵头单位：市交通运输局；参与单位：市生态环境局、临沂交运集团）

**3. 推动货运物流绿色发展。**加强综合货运枢纽集疏运体系建设，完善联运转运设施，优化运输结构，推进煤炭、矿石等大宗货物中长距离运输“公转铁”、“公转水”。强化配送组织模式创新，推进绿色货运配送示范工程创建，打造“临沂—济南—青岛”低碳运输示范线路。（牵头单位：市交通运输局；参与单位：市生态环境局、市铁路民航事业发展中心、市公路事业发展中心）

### （三）推进高水平安全能力建设

**1. 提升设施设备本质安全水平。**聚焦建管养运全过程，提升主体工程、安全配套设施、重点目标防范设施的安全水平，实施基础设施和运输装备的周期性监测维护、安全评估。进一步深化新材料新技术新工艺的应用，增加交通基础设施耐久性和可靠性，建设平安百年品质工程。（牵头单位：市交通运输局；参与

单位：市铁路民航事业发展中心、市公路事业发展中心)

**2. 完善安全生产监督管理体系。**加快安全生产信息化建设，推动安全监管模式数字化转型，强化日常客流监测分析，推广应用人脸识别、坐席监测、体感监测系统等设施设备，实现对枢纽运营全过程的动态管控、智能预警。加强重大安全隐患排查整治，定期开展超限超载治理和打非治违集中整治行动，强化危化品货物运输安全监管。构建枢纽运行主体、管理服务机构、入驻企业、政府部门之间协同联动的监管体系。(牵头单位：市交通运输局、市应急局；参与单位：市铁路民航事业发展中心、市公路事业发展中心)

**3. 强化应急组织与保障能力。**建立客货运输协同应急指挥机制，加强安全风险辨识评估，完善业务操作规程、安全管理规则及应急预案，提升防灾减灾能力。搭建交通协调与应急平台，促进跨部门信息共享、业务协同，实现灵活指挥与快速响应。加强交通运输应急管理培训，提升行业监管人员、作业人员的应急意识和能力。(牵头单位：市应急局；参与单位：市公安局、市交通运输局、市公路事业发展中心、市铁路民航事业发展中心)

**4. 推动“平急两用”物流设施建设。**加快推进“平急两用”物资智慧仓储物流园建设，建设智慧云仓多式冷链等智慧物流园，提升社会化应急物资仓储水平。各县区依托本区域综合性物流中心、国有粮食储备库或产能企业仓库，统筹建设综合应急物资储备库。健全应急物资紧急征用和补偿等制度，推进应急物资储备保障规范化、标准化建设。(牵头单位：市发展改革委、市交通运输局；参与单位：市应急局、市粮食和储备局、市公路事

业发展中心、市铁路民航事业发展中心，相关县区）

## 九、保障措施

（一）加强组织领导。坚持党的全面领导，深刻领悟“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥各级党委在总揽全局、协调各方的领导核心作用，强化各级政府部门协同联动，推动枢纽规划建设与党建工作深度融合。建立市区联动、部门协同、上下贯通的推进机制，充分调动各层级部门单位的积极性，形成全局工作强大合力。

（二）加强政策支持。持续推进支持临沂枢纽城市建设发展的相关政策措施研究，在财政、金融、土地、审批、盘活资产等方面研究制定支持政策。出台支持鼓励国际航空、跨境班列等发展的专项政策文件，制定吸引客运和物流龙头企业的相关政策文件，争取国铁济南局、省中欧班列平台支持。

（三）加强要素保障。加强与国土空间规划衔接，做好交通基础设施用地控制和预留，提升集约节约利用水平。优化国省道用地流程、简化农村公路用地审批，提高效率，强化用地监管。多渠道筹措资金，争取国家和省级交通专项资金补助，用好政策性金融工具、地方政府专项债券、基础设施 REITs 等融资方式，构建政府主导、分级负责、多元筹资、规范高效的投融资机制。

（四）加强项目管理。制定详细的项目实施计划和工作任务清单，明确时间节点、责任单位和考核指标；加强项目建设管理，严格执行项目建设基本程序，规范招标投标、工程监理、质量监督等环节，确保工程质量和安全；建立规划实施动态监测和评估机制，定期对规划执行情况进行跟踪分析和评估考核，根据评估

结果及时调整优化实施策略和措施，确保规划目标的顺利实现，不断提升城市全国性综合枢纽建设和运营管理水平。

- 附件：
1. 临沂市加快打造综合交通枢纽目标指标表
  2. 临沂市加快打造综合交通枢纽任务清单
  3. 临沂市加快打造综合交通枢纽重大项目